

Trade Facilitation

Moving Towards the Next UNECE Trade and Transport Facilitation Seminar...

*"You can't connect the dots looking forward;
you can only connect them looking backwards..."*
Steve Jobs



Within the framework of the International Trade and Transport Week, on 1 June, 2017 Odessa (Ukraine) will host the 7th Annual UNECE Seminar on Trade and Transport Facilitation "National Single Window System and Data Harmonization in Ukraine", organized with the assistance of the UNECE, the Interagency Working Group on Trade and Logistics Facilitation and the Government of Ukraine. The representatives of the Ministry of Economic Development and Trade of Ukraine, UNECE, WTO, UN/CEFACT, the International Port Community Association, and Ukrainian Sea Port Authority will discuss progress in the WTO Trade Facilitation Agreement implementation in Ukraine, the creation of a national Single Window and the data harmonization.

It has been a tradition to analyze the experience of the previous period, the starting point of which is May last year to May this year, from one annual UNECE Seminar on Trade Facilitation to the next one, to understand the key directions for future development. It is important to move forwards non-stop. You can click on the "pause" button from time to time and look back to evaluate what has been done and determine your future prospects...

In the run-up to the Seventh UNECE Seminar on Trade and Transport Facilitation I would like to recall the most significant events that took place from May 2016 to May 2017 that contributed to the implementation of the Sixth Seminar's recommendations and ideas. The entry into force of the WTO TFA on February 22, 2017 was the defining event of that period.

Ukraine ratified the WTO Trade Facilitation Agreement on November 4, 2015 in accordance with the Law of Ukraine No. 745-VIII "On Ratification of the Protocol on Amending the Marrakesh Agreement Establishing a World Trade Organization."

The continuity of the seminars provides an opportunity to analyze the key directions of development and helps us determine the further actions.

Упрощение процедур торговли

От к Шестого к Седьмому семинару ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли и транспорта...

"Вы не можете соединить точки, глядя вперед. Вы сможете сделать это лишь оглянувшись назад..."
Стив Джобс

1.06.2017 г. Одессе (Украина) в рамках Международной недели по торговле и транспорту пройдет Седьмой ежегодный семинар ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли и транспорта "Национальная система "единого окна" и гармонизация данных в Украине", организованный при содействии ЕЭК ООН, Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур торговли и логистики и правительства Украины. В ходе семинара представители Министерства экономического развития и торговли Украины, ЕЭК ООН, ВТО, СЕФАКТ ООН, Международной ассоциации портовых сообществ, администрации морских портов Украины обсудят прогресс в реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли в Украине; вопросы создания национального "единого окна" и гармонизации данных.

Уже стало традиционным анализировать опыт предыдущего периода, отправной точкой которого является время, прошедшее с мая предыдущего года по май текущего — от одного ежегодного Семинара ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли до следующего, для понимания основных направлений будущего развития. Очень приятно и сознание того, что нужно постоянно двигаться вперед, нельзя останавливаться. Конечно, время от времени можно нажать на кнопку "raise" и оглянуться назад, чтобы оценить сделанное, и определить будущие перспективы ...

В преддверии Седьмого семинара ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли и транспорту хотелось бы напомнить о наиболее знаковых событиях и мероприятиях с мая 2016 г. по май 2017 г., способствовавших реализации решений Шестого семинара и развивающих его идеи. Определяющим событием 2016—2017 гг. стало вступление в силу Соглашения по упрощению процедур торговли 22.02.2017 г.

Украина ратифицировала Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли 4 ноября 2015 г. согласно Закону Украины № 745-VIII "О ратификации Протокола о внесении изменений в Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации".

В связи с преемственностью семинаров это даст возможность проанализировать основные направления развития и позволит определить дальнейшие действия.

6th UNECE Seminar on Trade and Transport Facilitation

On May 31, 2016, within the framework of the Transport Week, the Sixth Annual International UNECE Seminar on Trade and Transport Facilitation dedicated to the facilitation of trade and development of transport corridors was held in Odessa.

The seminar program was divided into two sessions: "Implementation of Trade Facilitation Tools in Ukraine: Achievements and Challenges. Their Role in the Development of Trade and Transport Corridors" and "Development of Transport Corridors".



The Seminar's recommendations encouraged the government of Ukraine to take serious steps to implement the WTO Trade Facilitation Agreement referring to the readiness assessment report prepared by UNECE and the Interagency Working Group, with the support of the Ministry of Economic Development and Trade of Ukraine. The participants of the Seminar noted that the relevant regulatory authorities should immediately mobilize their resources for the implementation of the TFA measures, which were noted by Ukraine as A category measures on August 1, 2014, but for which the country is not yet ready. In addition, the relevant agencies working with the Ministry of Economic Development and Trade should take appropriate measures to plan the implementation of B and C category measures indicating the timing and budgets for their implementation. These measures will have a significant impact on the ability of the Ukrainian economy to integrate into international corridors and the European transit regime.

The recommendations encouraged the government and the business community of Ukraine to complete the establishment of the Trade Facilitation National Committee, which takes on significant functions in trade and transport corridor development, in particular by supporting the publication of norms, rules and forms, and the development of standards for the adoption of an advance decision, paperless trading, risk management, a Single Window and other systems. The Committee can participate in bilateral and international projects and activities promoting the development of trade and transport corridors, such as: mutual recognition of Authorized Economic Operators (AEO), mutual recognition of procedures, laboratory tests and certificates; bilateral meetings for the harmonization

of border procedures, especially in the framework of bilateral cooperation with the national committees on trade facilitation of neighboring countries. The Committee can organize activities to build the corridor development capacity, and also help draft a transport corridor development policy that can be integrated into national strategies for trade facilitation and transit development. The Committee can arrange the time release studies, the business process analysis as well as support projects to automate documentary procedures, implement international standards in trade facilitation, which accelerate the development of corridors.

Participants suggested that the UNECE together with the European Commission and other development partners and relevant regulatory authorities in Ukraine (in particular the Fiscal Service and the Ministry of Economic Development and Trade of Ukraine) should explore possibilities for Single Window capacity building process and data harmonization on the national level. In particular, it was suggested to study the options for cooperation with the CORE project (David Hesketh) to apply the seamless integrated data pipelines for electronic corridors through Odessa.

Participants noted the role of UNECE in the transport sector and in particular with regard to 58 transport conventions and agreements, and also welcomed the involvement of many stakeholders from the government and the transport sector of Ukraine in the work of the Inland Transport Committee. Participants invited the Government of Ukraine to participate in the UNECE Inland Transport Committee working bodies to:

- ensure there is an exchange of best practices in the transport sector between Ukraine and other Member States;
- ensure that Ukraine fully contributes to the development of international conventions and agreements on transport; and
- ensure that Ukraine can follow the best practices of other member states in implementing transport solutions that will benefit not only Ukraine, but also the region as a whole.

Participants identified the importance of international conventions and agreements in ensuring the safe and efficient movement of goods and passengers across Europe and Asia and thus encouraged the Government of Ukraine to join those transport conventions Ukraine is not a member yet. In particular, Conventions and agreements on internal navigation and border crossing facilitation.

Participants invited the government of Ukraine to become an integral part of the Trans-European Railway (TER) and Trans-European Road Network (TERN) projects thus confirming their strategic role in the movement of goods and passengers in the East-West and North-South directions.

Participants invited the Government of Ukraine, UNECE and other interested parties to assess the opportunities for joint work in certain transport sectors, such as intermodal transport and transport statistics,

Шестой Международный семинар по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта

31.05.2016 г. в рамках Транспортной недели в Одессе прошел Шестой ежегодный Международный семинар ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта, посвященный содействию торговле и развитию транспортных коридоров.

Программа семинара была разделена на две сессии: "Внедрение инструментов упрощения процедур торговли в Украине: достижения и проблемы. Их роль в развитии торговли и транспортных коридоров" и "Развитие транспортных коридоров".

По результатам мероприятия были подготовлены рекомендации, в которых его участники призвали правительство Украины предпринять серьезные шаги по реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (СУПТ), ссылаясь на отчет об оценке готовности, подготовленный ЕЭК ООН и Межведомственной рабочей группой, при поддержке Министерства экономического развития и торговли Украины. Участники семинара в рекомендациях отметили, что соответствующие регулирующие органы должны немедленно мобилизовать свои ресурсы для осуществления мер СУПТ, которые были отмечены Украиной в качестве мер категории "А" 1.08.2014 г., однако к реализации которых страна пока не готова. Кроме того, соответствующие ведомства, работающие с Министерством экономического развития и торговли, могут предпринять соответствующие меры для планирования реализации мер категорий "В" и "С", с указанием сроков и бюджетов для реализации. Эти меры будут иметь существенное влияние на возможности экономики Украины интегрироваться в международные коридоры и европейский транзитный режим.

В рекомендациях было предложено правительству и бизнес-сообществу Украины завершить создание Национального комитета по вопросам упрощения процедур торговли, который может взять на себя существенные функции в области развития торговли и транспортных коридоров, в частности, путем оказания поддержки в деле публикации норм, правил и форм и разработки норм по принятию предварительного решения, безбумажной торговли, управления рисками, "единого окна" и других систем. Комитет может участвовать в двусторонних и международных проектах и мероприятиях, способствующих развитию торговых и транспортных коридоров, таких как: взаимное признание уполномоченных экономических операторов, взаимное признание процедур, лабораторных тестов и сертификатов; двусторонние встречи для согласования пограничных процедур, особенно в рамках двустороннего сотрудничества с национальными комитетами по упрощению процедур торговли соседних стран. Комитет может организовать мероприятия по наращиванию потенциала развития коридоров, а также помочь разрабо-

тать проект политики развития транспортных коридоров, которые могут войти в национальные стратегии по упрощению процедур торговли и развития транзита. Комитет может организовывать исследования времени выпуска товаров, анализ бизнес-процессов, а также поддерживать проекты по автоматизации документальных процедур, реализации международных стандартов в области упрощения процедур торговли, которые ускоряют развитие коридоров.

Участники предложили ЕЭК ООН совместно с Европейской комиссией и другими партнерами по развитию и соответствующими регулирующими органами в Украине (в частности, с Фискальной службой и Министерством экономического развития и торговли Украины) изучить возможности для организации процесса наращивания потенциала по "единому окну" и гармонизации данных на национальном уровне. В частности, предложено изучить возможности по сотрудничеству с проектом CORE (Дэвид Хаскет) в рамках применения концепции "информационного трубопровода" для развития электронных коридоров через Одессу.

Участники отметили роль ЕЭК ООН в транспортном секторе и, в частности, в отношении 58 конвенций и соглашений в сфере транспорта, а также приветствовали вовлечение многих заинтересованных сторон от правительства и транспортного сектора Украины в деятельность Комитета по внутреннему транспорту. Участники пригласили правительство Украины принять активное участие в рабочих органах Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН, чтобы:

— убедиться, что происходит обмен примерами лучшей практики в области транспорта в Украине с другими государствами-членами;

— убедиться, что Украина полностью вносит свой вклад в развитие международных конвенций и соглашений по транспорту и

— убедиться, что Украина может следовать лучшей практике других государств-членов в имплементации транспортных решений, которые принесут пользу не только Украине, но и региону в целом.

Участники определили важность международных конвенций и соглашений в обеспечении безопасного и эффективного движения товаров и пассажиров через Европу и Азию и таким образом стимулировали правительство Украины присоединиться к тем конвенциям по транспорту (правительство страны-участницы), к которым Украина еще не присоединилась, в частности, к конвенциям и соглашениям по внутренней навигации и упрощению пересечения границ.

Участники пригласили правительство Украины стать неотъемлемой частью Транс-Европейского железнодорожного и Транс-Европейского автомобильного проектов, подтверждая, таким образом, свою стратегическую роль в движении грузов и пассажиров в направлении Восток—Запад и Север—Юг.

to take serious steps to implement the WTO Trade Facilitation Agreement, noting the readiness assessment report prepared by UNECE and IWG with the support of the Ministry of Economic Development and Trade of Ukraine.

Seminar participants suggested the government and the business community of Ukraine to explore the possibilities of cooperation with the CORE project and seamless integrated data pipelines for the development of electronic corridors through Odessa.

The participants also highlighted the importance of international conventions and agreements in ensuring the safe and efficient movement of goods and passengers across Europe and Asia and, thus, persuade the Ukrainian government to adhere to those transport conventions Ukraine is not a member yet, in particular conventions and agreements on internal navigation and border crossing facilitation.

Meetings of the Interagency Working Group on International Trade and Logistics Facilitation in Ukraine

Following the UNECE International Seminar on Trade and Transport Facilitation, four meetings of the IWG were held to discuss the development and implementation of the National Strategy for the Facilitation of International Trade and Logistics, the establishment of a framework for the National Trade Facilitation Committee in accordance with the UN recommendations, the practice of using and implementing tools for trade facilitation in Ukraine. All the issues discussed were documented as clear recommendations and proposals submitted to the government of Ukraine, related state and central executive authorities.

The IWG meetings considered the following key issues:

22nd IWG Meeting (30 June, 2016)

The main goal is to finalize the recommendations of the Sixth UNECE International Seminar on Trade and Transport Facilitation, discuss in more detail the results of the work on the establishment of the National Trade Facilitation Committee and update information on Ukraine's readiness for the implementation of WTO Trade Facilitation Agreement.

The agenda envisaged the following discussions:

- IWG deliverables from January 2015 to July 2016;
- the establishment of the National Trade Facilitation Committee;
- information on the "Report on Ukraine's readiness to implement the WTO Trade Facilitation Agreement"; IWG Work Plan for July 2016 - July 2017.



23rd IWG Meeting (19 October, 2016)

The Meeting discussed the following issues:

- the establishment of the National Trade Facilitation Committee (NTFC) in pursuance of the WTO Trade Facilitation Agreement (WTO TFA); the draft of normative legal act, other measures undertaken by state bodies in this direction; the use of the UNECE Recommendations and best practices on national trade facilitation bodies;
- the functioning of the Port Community Information System (ISPS) in the seaports of Ukraine: information protection within the ISPS, access control for ISPS users; determination of ways to modernize the ISPS software and hardware; effect from the ISPS by state control authorities.



24th IWG Meeting (26 January, 2017)

The meeting discussed:

- WTO Trade Facilitation Agreement and the Single Window as an important trade facilitation measure;
- ISPS as an electronic platform for increasing the efficiency and competitiveness of the maritime industry in Ukraine.



25th IWG Meeting (6 April, 2017)

The meeting discussed the following:

- implementation of the TFA provisions (notification of activities within categories "A", "B" and "C" for obligations under the TFA, establishment of an International Trade Council under CMU);
- the results of the work performed in accordance with the protocol decisions of the IWG (meetings were held: between the Ministry of Health and the State Service for the Sanitary and Epidemiological (medical and sanitary) Control of ships in seaports, the implementation of overall weight control in the seaports of Ukraine; time release study in the seaports of Ukraine; results of the 23rd UN/CEFACT plenary session);
- barriers to the further development of the Port Community Information System (ISPS);
- preparation for the International Trade and Transport Week 2017 in Odessa and the 7th UNECE International Seminar on Trade and Transport Facilitation "National Single Window System and Data Harmonization in Ukraine".

Участники пригласили правительство Украины, ЕЭК ООН и другие заинтересованные стороны дать оценку возможностям совместной работы в отдельных сферах транспорта, таких как интермодальный транспорт и транспортная статистика, сделать серьезные шаги по реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (СУПТ), отмечая отчет об оценке готовности, подготовленный ЕЭК ООН и МРГ при поддержке Минэкономразвития и торговли Украины.

Участники семинара предложили правительству и бизнес-сообществу Украины изучить возможности сотрудничества с проектом CORE в рамках применения концепции "информационного трубопровода" для развития электронных коридоров через Одессу.

Также участники определили важность международных конвенций и соглашений в обеспечении безопасного и эффективного движения товаров и пассажиров через Европу и Азию и, таким образом, убедить правительство Украины присоединиться к тем конвенциям по транспорту, к которым Украина еще не присоединилась, в частности, к конвенциям и соглашениям по внутренней навигации и упрощению пересечения границ.

Заседания Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине

После Международного семинара ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта состоялось четыре заседания МРГ, на которых обсуждались вопросы разработки и внедрения Национальной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики, создания базы для учреждения Национального органа по вопросам упрощения процедур торговли в соответствии с рекомендациями ООН, практика использования и внедрения инструментов упрощения процедур торговли в Украине. Все обсуждаемые вопросы находили свою реализацию в конкретных рекомендациях и предложениях, которые направлялись правительству Украины и причастным госструктурам и центральным органам исполнительной власти.

Основными вопросами, которые рассматривались в ходе заседаний МРГ, в частности были следующие:

22-е заседание МРГ (30.06.2016 г.)

Основная цель — доработать рекомендации Шестого Международного семинара ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта, более детально обсудить вопросы относительно результатов работы по созданию Национального комитета по упрощению процедур торговли, а также обновить информацию о состоянии готовности Украины к имплементации соглашений ВТО по упрощению процедур торговли.

Согласно повестке дня на заседании рассматривались вопросы:

— о результатах работы МРГ с января 2015 г. по июль 2016 г.;

— о работе по созданию Национального органа по вопросам упрощения процедур торговли;

— информации по "Докладу о готовности Украины к имплементации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли"; плану работы МРГ с июля 2016 г. по июль 2017 г.

23-е заседание МРГ (19.10.2016 г.)

Заседание было посвящено вопросам, в частности, касающимся:

— образования Национального органа по упрощению процедур торговли (НОУПТ) во исполнение Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (УСПТ): состояние подготовки нормативно-правового акта, другие меры, предпринимаемые госорганами в этом направлении; использование Рекомендаций ЕЭК ООН и примеров лучших практик по деятельности национальных органов по упрощению процедур торговли;

— функционированию Информационной системы портового сообщества (ИСПС) в морских портах Украины: защита информации в ИСПС, регламентация доступа пользователей ИСПС; определение путей модернизации программно-аппаратного комплекса ИСПС; эффект от использования ИСПС государственными контролирующими органами.

24-е заседание МРГ (26.01.2017 г.)

В ходе заседания рассматривались вопросы относительно:

— Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и системы "единого окна" в качестве одного из важных мероприятий упрощения процедур торговли;

— ИСПС как электронной платформы для повышения эффективности и конкурентоспособности морской отрасли Украины.

25-е заседание МРГ (6.04.2017 г.)

На заседании обсуждался ряд важных вопросов, таких как:

— имплементация положений СУПТ (нотификация мероприятий категорий "А", "В" и "С" по обязательствам в рамках СУПТ, создание Совета по международной торговле при КМУ);

— результаты проведенной работы в соответствии с протокольными решениями МРГ (проведение совещаний: между Минздравом и Госпотребслужбой по осуществлению санитарно-эпидемиологического (медико-санитарного) контроля судов в морских портах, по осуществлению габаритно-весового контроля на территории морских портов Украины; проведение исследования времени выпуска товаров в морских портах Украины; результаты 23 пленарной сессии СЕФАКТ ООН);

— препятствия на пути дальнейшего развития Информационной системы портового сообщества (ИСПС);

— подготовка к Международной неделе по торговле и транспорту'2017 в Одессе и VII Международному семинару ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур



International Trade Facilitation and Single Window Seminar "Stepwise Approach to the National Single Window and Data Harmonization in Ukraine in Compliance with International and European Standards"

The seminar was held on 20-21 October 2016 at the University of SFSU (Irpin). It was organized by the UNECE and the Government of Ukraine together with the European Union Border Assistance Mission to Moldova and Ukraine (EUBAM), the European Commission and WCO.

Participants discussed the concept of a National Single Window and pilot projects in Ukraine, as well as international standards and the need for stepwise approach to the Single Window establishment, as well as the best practices for data harmonization in the EU.

ISPS Port Community System Proves to be Efficient

"You can recognize a pioneer by the arrows in his back."
Beverly Rubik



Summarizing the period we should mention certain individual cases of confrontation to the implementation of trade facilitation instruments, ISPS in particular, that took place in 2016-2017.

In general the cycle of 2015-2016 events may be described as a broad presentation and discussion of the Single Window advantages both for state agencies and national transport authorities, and the involvement of the international experts and donors in the discussions. That was not easy, really. ISPS, PPL 33-35 faced a number of individual attacks in the social networks and negative publications on the Internet. All these actions seemed like test raids.

In 2016-2017 new shapes of "struggle" appeared. Although it was repeatedly noted at both high-ranking international events (UNECE, UN/CEFACT, etc.) and national meetings, in general Ukraine's attempts to implement the Single Window proved to be pretty successful. This technology, according to the European colleagues, allows you to avoid corruption, simplify the process of container handling, minimize the contact between business and regulatory government

authorities, shift from paper towards electronic media, which has long been practiced in all the advanced countries of the world.

The Single Window concept at the stage of its development, investment capacity building and implementation has received active support from the Ministry of Infrastructure, the State Customs Service of Ukraine and the Ukrainian National Committee of the International Chamber of Commerce (ICC Ukraine). The further creation and implementation of the Single Window and the expansion of its scope within the Ukrainian ports is a success story.

However, as each and every forward-looking undertaking the Single Window faced its own opponents. 2016 was marked by the aggravation of some local conflicts regarding the principles of the ISPS functioning.

In particular, from November 2015 to August 2016 litigation was held on the case of Inter Trans Logistic LLC against the data processing center of PPL 33-35 LLC, being the developer and the holder of this electronic system, with respect to the agreement on technical maintenance of ISPS. In the plaintiff's opinion, the contractual right of the system provider to unilaterally change tariff rates and other conditions of the contract limits the freedom of entrepreneurship in Ukraine and leads to the monopolization of this service. The final chapter on this dispute was closed by the Supreme Economic Court of Ukraine on July 20, 2016, which after a detailed examination of the case materials and examination of the parties' positions rejected the claims of the plaintiff, recognizing them as invalid.

Also in December 2016, based on the results of media monitoring by the Anti-Monopoly Committee of Ukraine, an investigation was launched on its own initiative regarding the compliance of the ISPS procedure for using and connecting to the law on the protection of economic competition. Interim results of the AMCU study were presented at a meeting on 18 April, 2017. The AMCU decided that there were no signs of a monopoly or abuse in the functioning of the ISPS. At the same time, the Committee sent a series of proposals to the Cabinet of Ministers for solving the existing problems related to the implementation of the pilot project Single Window - Local Solution, namely, to consolidate the mechanism of ISPS functioning, ownership of ISPS software, access to regulatory documents for the business entities, etc.

In fact, the real benefits of the system were noticeable already in a year of its operation: during the test mode customs officers handled 80% of containers on priority basis. After the launch of ISPS in commercial operation this figure fell to 6%. The world practice witnesses only two states in the world operating such systems of electronic document circulation in ports at the expense of budgetary funds - the U.S. and Finland. In other countries such systems operate on a commercial basis. Ukraine, in fact, chose the same track.

KHRUSTALIOVA Viktoria

торговли и транспорта "Национальная система "единого окна" и гармонизация данных в Украине".

Международный семинар по упрощению процедур торговли и "единому окну" "Пошаговое создание национального "единого окна" и гармонизация данных в Украине в соответствии с международными и европейскими стандартами"

Семинар проходил 20—21.10.2016 г. в Университете ГФСУ (г. Ирпень). Он был организован ЕЭК ООН и правительством Украины в сообществе с миссией Евросоюза по помощи Молдове и Украине в обустройстве границ, Еврокомиссией и ВТамО.

Участниками мероприятия обсуждались вопросы концепции национального "единого окна" и пилотные проекты в Украине, а также международные стандарты и необходимость поэтапного планирования "единого окна", а также лучшие практики проведения гармонизации данных в ЕС.

На практике ИСПС доказала успешность и эффективность

Первопроходца всегда можно узнать по стрелам в спине.

Беве́рли Рубик

Подводя итоги периода, нельзя не упомянуть об отдельных случаях противостояния внедрению инструментов упрощения процедур торговли, в частности ИСПС, которые в 2016—2017 гг. приобрели новые формы.

Если обозначить общий вектор, объединяющий цикл мероприятий 2015—2016 гг., то его можно его охарактеризовать как широкую презентацию и обсуждение возможностей "единого окна" как для государственных структур и национальных субъектов, связанных с транспортным сектором, так и максимальное привлечение к обсуждению международных экспертов и доноров. Нельзя сказать, что все прошло гладко, недовольство, в частности — ИСПС, "ППЛ 33-35", ограничивалось отдельными нападками в соцсетях, публикациями в Интернете. Все эти действия больше напоминали одиночные тестовые вылазки.

В 2016—2017 гг. эти действия дополнились новыми формами "борьбы". Хотя как неоднократно отмечалось как на международных мероприятиях достаточно высокого уровня (ЕЭК ООН, СЕФАКТ ООН и др.), так — национальных, — в целом в Украине практика внедрения системы "единого окна" оказалась достаточно успешно. *Данная технология, по заверениям европейских коллег, позволяет уйти от коррупционных схем, упростить процесс оформления контейнеров, минимизировать контакт бизнеса с контролирующими органами и государственными структурами, перейти от бумажных носителей к электронным, что уже давно практиковалось во всех передовых странах мира.*

Система "единого окна" на этапе ее разработки, привлечения частных инвестиций и внедрения полу-

чила активную поддержку со стороны Министерства инфраструктуры, Государственной таможенной службы Украины и Украинского национального комитета Международной торговой палаты (ICC Ukraine). И вся дальнейшая история создания и внедрения "единого окна", расширения сферы его применения в украинских портах на 100% оправдала заявленные преимущества.

Однако, как любое передовое начинание, "единое окно" не обошло внимание критиков и антагонистов системы. Так, 2016 г. ознаменовался обострением некоторых локальных конфликтов относительно принципов функционирования ИСПС.

В частности, с ноября 2015 г. практически по август 2016 г. длились судебные разбирательства по иску ООО "Интер Транс Лоджистик" к Центру обработки данных ООО "ППЛ 33-35", которое является разработчиком и балансодержателем данной электронной системы, относительно договора о техническом обеспечении и обслуживании в ИСПС. По мнению истца, закрепленное в договоре право провайдера системы в одностороннем порядке изменять тарифы и пр. условия договора ограничивает свободу предпринимательства в Украине и ведет к монополизации данного сервиса. Окончательная точка в данном споре была поставлена Высшим хозяйственным судом Украины 20 июля 2016 г., который после детального рассмотрения материалов дела и изучения позиций сторон отклонил требования истца, признав их необоснованными.

Также в декабре 2016 г. по результатам мониторинга АМКУ по собственной инициативе было начато расследование относительно соответствия порядка использования и подключения к ИСПС законодательству о защите экономической конкуренции. Промежуточные результаты исследования АМКУ были представлены на заседании 18.04.2017 г., в результате которого АМКУ принял решение, что признаки монопольного положения или признаков злоупотребления в функционировании ИСПС не обнаружены. В то же время комитет направил КМУ ряд предложений по решению существующих проблемных вопросов, связанных с выполнением пилотного проекта "Единое окно — локальное решение", а именно в части закрепления в нормативно-правовых актах механизма функционирования ИСПС, права собственности на программное обеспечение ИСПС, доступа субъектов хозяйствования к системе и т.п.

На деле же реальная польза системы была ощутима уже через год ее эксплуатации: на этапе тестового режима работы системы таможенники оформляли вне очереди 80% контейнеров, после запуска ИСПС в промышленную эксплуатацию этот показатель упал до 6%. В мировой практике только два государства в мире содержат подобные системы электронного документооборота в портах за счет бюджетных средств — это США и Финляндия. В других странах подобные системы функционируют на коммерческой основе. Украина, по сути, пошла тем же путем.

ХРУСТАЛЕВА Виктория