



**НАЦІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
СТРАТЕГІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ**

вул. Пирогова, 7-а, м. Київ, 01030, Україна
тел. (044) 234-50-07, факс (044) 234-41-03

**NATIONAL INSTITUTE
FOR STRATEGIC STUDIES**

7 A Pyrohova St., Kyiv 01030, Ukraine
tel. (044) 234-50-07, fax (044) 234-41-03

19.04.2012 № 223/413

**Президенту Українського Національного
комітету Міжнародної торгової палати
д. е. н., професору В. І. Щелкунову
01034 м. Київ, вул. Рейтарська, 19-б**

*Щодо проведення засідання
Міжвідомчої робочої групи*

Шановний Володимире Ігоровичу!

На Ваш лист від 03.04.2012 р. № 223 надсилаємо інформаційно-аналітичні матеріали щодо проблемних питань впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області.

Додаток: згадане, на 2 арк.

**З повагою
Директор Інституту**

А.В. Єрмолаєв

Вик.: Ємельянова О. Ю (т. 286-01-41)

ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНІ МАТЕРІАЛИ ЩОДО ПРОБЛЕМНИХ ПИТАНЬ ВПРОВАДЖЕННЯ ТЕХНОЛОГІЇ «ЄДИНЕ ВІКНО – ЛОКАЛЬНЕ РІШЕННЯ» В ЗОНІ ДІЯЛЬНОСТІ ПІВДЕННОЇ МИТНИЦІ ТА ПОРТІВ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

В Україні створено передумови для подальшої реалізації технології “єдиного вікна”. Згідно із «Концепцією розвитку електронного урядування в Україні»¹ Державним агентством з питань науки та інновацій та інформатизації України здійснюється дослідна експлуатація Системи електронного документообігу з електронним цифровим підписом. На виконання Закону України «Про підготовку та реалізацію інвестиційних проєктів за принципом “єдиного вікна”»² Державним агентством з інвестицій та управління національними проєктами України надаються послуги інвесторам з підготовки та реалізації інвестиційних проєктів.

Підготовка і реалізація поглибленої та всеохоплюючої Угоди про асоціацію з ЄС передбачає одним з пріоритетних напрямків розвиток транспортної інфраструктури України та інтеграцію вітчизняної транспортної системи до європейської та міжнародної транспортних систем. Транспортною стратегією України на період до 2020 року³ передбачено необхідність створення багатофункціональної комплексної системи «Електронна митниця»⁴, а також використання електронних баз даних митних органів ЄС, системи міждержавного обміну інформацією для забезпечення ефективної роботи пунктів пропуску через державний кордон. Інтеграція національної комп’ютеризованої системи до системи країн – ЄС ставить завдання зменшити різницю між митними процедурами країн світу із застосуванням механізму електронної митниці, відповідно до вимог Ради ЄС щодо створення прозорого та безпаперового середовища для митних адміністрацій та суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності (ЗЕД).

З цією метою набуває актуальності питання підготовки та реалізації пілотного проєкту «Єдине вікно-локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області, спрямованого на впровадження механізму спрощення для суб’єктів ЗЕД порядку отримання послуг, пов’язаних з митним оформленням товарів (експортних, імпорتنих, транзитних), адмініструванням митних платежів та інших, який би передбачав скорочення кількості документів, що подаються для здійснення митного оформлення товарів завдяки подачі до системи документації, необхідної для здійснення вказаних операцій, в електронному вигляді один раз.

Незважаючи на певні кроки у процесі митного декларування операцій в Україні у електронному вигляді, на даний час для реалізації технології “єдиного вікна” все ще залишаються проблемними наступні питання, що потребують послідовного вирішення:

- потребують більш широкого використання в Україні рекомендації 33, 34, 35 щодо впровадження системи “єдиного вікна” в міжнародній торгівлі, підготовлені центром по спрощенню процедур торгівлі та електронним діловим операціям – СЕФАКТ ООН європейської економічної комісії ООН;
- не набула практичної реалізації норма щодо утворення інституту уповноважених економічних операторів, де «уповноважений економічний оператор» – це підприємство,

¹ Розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні» від 13 грудня 2010 р. № 2250-р // ВРУ.- [Електронний ресурс].- Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2250-2010-%D1%80>

² Закон України «Про підготовку та реалізацію інвестиційних проєктів за принципом “єдиного вікна”» від 21 жовтня 2010 року № 2623-VI // ВРУ.- [Електронний ресурс].- Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2623-17>

³ Розпорядження КМУ «Про схвалення Транспортної стратегії України на період до 2020 року» від 20.10.2010 № 2174-р //ВРУ.- [Електронний ресурс].- Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2174-2010-%D1%80>

⁴ Розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції створення багатофункціональної комплексної системи “Електронна митниця” від 17 вересня 2008 р. № 1236-р //ВРУ .- [Електронний ресурс].- Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1236-2008-%D1%80>

створене відповідно до законодавства України, яке відповідає умовам, встановленим Митним кодексом, та має право користуватися спрощеннями у порядку, встановленому законодавством;

- законодавчо не вирішені питання розмежування функцій державного управління та господарської діяльності в морських портах (законопроект «Про морські порти України» доопрацьовується Комітетом ВРУ з питань транспорту та зв'язку із урахуванням зауважень Президента України), внаслідок чого гальмується процес створення Державних морських адміністрацій і укладання договорів між ними та суб'єктами ЗЕД;

- існуючі правові акти не враховують специфіку розвитку державно-приватного партнерства у транспортній галузі і, зокрема, розвитку обслуговуючої інфраструктури морських портів та пунктів пропуску на митному кордоні і потребують додаткової розробки правового механізму взаємодії держави (в особі Державної митної служби України, Міністерства інфраструктури України) з приватними партнерами для подальшої реалізації принципу «єдиного вікна» для суб'єктів ЗЕД в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області;

- ускладнюється доступ представників митних органів та підрозділів, що здійснюють контрольні функції у пунктах пропуску через державний кордон України до інформації, що отримують морські порти від суб'єктів ЗЕД (в тому числі, в електронному вигляді);

- не завершено створення технічних умов для експлуатації системи електронного документообігу з електронним цифровим підписом для взаємодії органів прикордонної, митної, санітарно-епідеміологічної, ветеринарної, фітосанітарної, екологічної служб, органів центральної виконавчої влади, що здійснюють видачу дозвільних документів, та суб'єктів ЗЕД.

З огляду на викладене вважаємо за доцільне розглянути можливість реалізації технології “єдиного вікна-локальне рішення” в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області в рамках реалізації Програми створення багатофункціональної системи “Електронна митниця”, яка в тому числі реалізується з метою проведення модернізації існуючої технічної бази (сервери, комп'ютери) для обслуговування операцій суб'єктів ЗЕД в електронному вигляді.