

Секретаріат Міжвідомчої робочої групи

№ 368 зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

" 31 " 08 2017

Голові Міжвідомчої робочої групи
зі спрощення процедур
міжнародної торгівлі та логістики в
Україні

В.о. Голови Державної фіскальної
служби України
М.В. ПРОДАНУ

Щодо проведення виміру часу випуску
товарів у пунктах пропуску

Шановний Мирославе Васильовичу!

Користуючись нагодою засвідчую свою повагу та звертаюсь з наступним.

Результати та позитивний досвід дослідження часу випуску товарів у міжнародному пункті пропуску для морського сполучення «Одеський морський торговельний порт», а також ініціатива Всесвітньої митної організації вважати 2017 рік роком виміру часу випуску товарів (Time release study) неодноразово були предметом обговорення на засіданнях Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ).

Як показує досвід, реалізація результатів та рекомендацій таких досліджень надають можливість в значній мірі налаштувати та покращити відповідні процедури та оптимізувати процеси, зменшити операційні витрати, скоротити час без завдання шкоди надійності контролю та його результатам. Це також надає можливість координації та концентрації зусиль на виявленні та усуненні невідповідностей митного законодавства та підвищенні ефективності контролю.

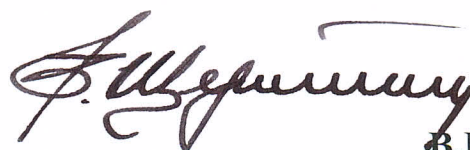
Враховуючи вищевикладене, а також з метою належного виконання п. 3.5 рішень засідання МРГ (Протокол засідання № 26 від 22.06.2017), просимо вжити заходів щодо організації виміру часу випуску товарів у пунктах пропуску через державний кордон України для автомобільного, залізничного та повітряного сполучення.

Про результати розгляду порушеного питання просимо повідомити у встановлений законодавством термін.

Зазначене питання планується винести на обговорення в рамках чергового засідання МРГ у жовтні ц.р.

З повагою,

Президент ICC Ukraine,
Заступник Голови
Міжвідомчої робочої групи



В.І. Щелкунов



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

29 .09.2017 № 21875 /6/99-99-18-04-03-15 На № 368 від 31.08.2017

Міжвідомча робоча група зі
спрощення процедур міжнародної
торгівлі та логістики в Україні
вул. Рейтарська, буд. 19-б, м. Київ, 01030

Про проведення дослідження
часу випуску товарів

Державною фіскальною службою України розглянуто лист Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (далі – МРГ) від 31.08.2017 № 368 (вх. ДФС № 29349/6 від 01.09.2017).

За результатами розгляду ДФС надає інформацію, на виконання пункту 3.5 рішень Протоколу засідання МРГ № 26 від 22.06.2017, щодо вжиття заходів з організації виміру часу випуску товарів у пунктах пропуску через державний кордон України для автомобільного, залізничного та повітряного сполучення (додається).

Додаток: на 4 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

М.В. Продан

**Інформація про вжиття заходів з організації виміру часу
випуску товарів у пунктах пропуску через державний кордон України
для автомобільного, залізничного та повітряного сполучення**

(на виконання пункту 3.5 рішень Протоколу засідання МРГ № 26 від 22.06.2017)

У грудні 2014 року було створено робочу групу з практичної реалізації дослідження часу випуску товарів за методологією Всесвітньої митної організації в морському порту Одеса, до складу якої було включено представників Державної фітосанітарної інспекції Одеської області, Державної екологічної інспекції Північно-Західного регіону Чорного моря, Одеської регіональної служби державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні та транспорті, Державної санітарно-епідеміологічної служби на водному транспорті, Центру обробки даних Інформаційної системи портового співтовариства товариства з обмеженою відповідальністю «ППЛ 33-35» та Південної митниці Міндоходів.

Ураховуючи зазначене ДФС листом від 27.02.2017 № 4904/7/99-99-18-01-02-17 доручено Одеській митниці ДФС продовжити роботу, розпочату у 2014 році щодо практичної реалізації дослідження часу випуску товарів за методологією Всесвітньої митної організації, про результати інформувати Департамент організації митного контролю та МРГ раз на квартал.

На виконання доручення Одеською митницею ДФС:

1) створено робочу групу з дослідження часу випуску товарів за методологією Всесвітньої митної організації;

2) вивчено досвід попередньої роботи в цьому напрямку з метою врахування можливих перешкод для досягнення кінцевої мети дослідження;

3) опрацьовано Методику вимірювання часу, необхідного для випуску товарів, що застосовується для дослідження окремих логістичних ланцюгів в морських портах на локальному рівні, розроблену для проведення дослідження часу випуску товарів у попередньому дослідженні;

4) встановлено періоди дослідження, визначено основні види митних декларацій, за якими буде здійснюватися відстеження часу перебування товарів в порту, прийнято вхідні та розрахункові показники.

Довідково: За результатами наради, проведеної 27.04.2017 попередньо встановлено, що дослідження буде охоплювати такі періоди 2016 та 2017 років – по 10 днів лютого: з 10 по 19 число, за такими показниками часу: прихід судна – вивантаження; вивантаження – виїзд з терміналу; виїзд з терміналу – оформлення вантажної митної декларації/пропуску; оформлення вантажної митної декларації/пропуску – виїзд з порту.

Основними видами митних декларацій, за якими відстежуватиметься час перебування товарів в порту, визначено митні декларації типів ІМ 40 АА, ДЕ, ЕЕ та ТР 80.

Для дослідження етапів проходження товарів від приходу судна до виїзду з порту прийнято такі вхідні та розрахункові показники:

дата та час надання попередньої інформації від агентської організації (морського агента);

дата та час прибуття судна;

дата та час фактичного вивантаження;

дата та час надання експедитором наряду;

дата, час дозволу на навантаження на транспортний засіб (далі – ТЗ);
 фіксація факту оформлення митницею МД-1;
 дозвіл митниці на пропуск;
 дата, час внесення експедитором (перевізником) даних до наряду про фактичний ТЗ для навантаження товарами контейнеру;
 оформлення електронного пропуску в службі порту;
 в'їзд ТЗ в порт;
 виїзд ТЗ з території портового оператора;
 виїзд ТЗ з порту;
 оформлення в митниці митного документу з функцією контролю за доставкою;
 Додатково для дослідження визначено необхідність відображення таких даних:
 реєстраційна картка наряду в інформаційній системі портового співтовариства;
 № контейнера;
 назва судна;
 портовий оператор;
 напрямок переміщення (ввезення, транзит);
 номер митної декларації;
 код товару за УКТ ЗЕД;
 наявність застосування технічних засобів контролю (перевірка вагових характеристик товарів, сканування мобільною рентгенустановкою контейнера з товарами завантаженого на автотранспорт), як це передбачено статтею 324 Митного кодексу України;
 наявність форми митного контролю: огляд (стаття 336 Митного кодексу України);
 попереднє надання наряду в митницю;
 першочерговий розгляд митницею наряду;
 повернення наряду на доопрацювання;
 анулювання дозволу на навантаження на ТЗ;
 вид перевезення.

Про поточні результати практичної реалізації дослідження часу випуску товарів за методологією Всесвітньої митної організації Одеська митниця ДФС інформувала Департамент організації митного контролю листом від 30.08.2017 № 1380/8/15-70-18-01 (копія додається).

В результаті співставлення результатів дослідження Одеської митниці ДФС з Методикою вимірювання часу, необхідного для випуску товарів, що застосовується для дослідження окремих логістичних ланцюгів в морських портах на локальному рівні, Департаментом встановлено наступне.

Надана Одеською митницею ДФС інформація та показники, наприклад – загальна кількість контейнерів з товарами, для оформлення вивезення яких подавались заявки (наряди) в ІСПС, середній час обробки (вивантаження) судна контейнеровоза, середній час надання експедитором заявки (наряду) до ІСПС та ін. – засвідчують, що дослідження проводилось «точково», комплексний аналіз процесів в морському порту з обробки та випуску товарів в контейнерах не здійснено.

У зв'язку з цим можна констатувати, що поставленої мети та визначених Методикою завдань (пункт 1.1, завдання 1 і 2 якого дублюються, і пункт 1.2) не вдалось досягти, оскільки експертами не надано висновків щодо слабких місць в управлінській сфері щодо організації роботи суб'єктів державного або

приватного сектора, щодо існуючих бар'єрів і перепон нормативного, відомчого, регулятивного чи технологічного характеру, щодо вузький місьць в ланцюгах взаємозв'язаних процесів тощо.

На основі отриманої інформації Департамент організації митного контролю не вбачає за можливе оцінити якісну сторону проведеного дослідження та надати рекомендації щодо покращення формальностей, технологій, логістичних процесів, взаємодії відомств і приватного сектору, інформаційного обміну та ін., що відбуваються на території пункту пропуску для морського сполучення під час обробки та випуску товарів у контейнерах.

Ймовірно, низька якість результатів дослідження зумовлена відсутністю досвіду фахівців Одеської митниці ДФС у проведенні такого роду досліджень.

Крім цього, функція з організації виміру часу випуску товарів у пунктах пропуску через державний кордон України для автомобільного, залізничного та повітряного сполучення не є властивою як для митниць ДФС, так і для Департаменту організації митного контролю ДФС.

До відома. Наказом ДФС від 19.10.2016 № 875 (зі змінами) затверджено функціональні повноваження структурних підрозділів територіальних органів ДФС.

Наказом ДФС від 06.05.2017 № 408 (зі змінами) затверджено Положення про Департамент організації митного контролю Державної фіскальної служби України.

Разом з цим, питання строку відведеного для завершення митного оформлення регламентоване частиною першою статті 255 Митного кодексу України від 13.03.2012 № 4495-VI зі змінами (далі – Кодекс) та Порядком виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа, затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 631, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 10.08.2012 за № 1360/21672.

Встановлення граничних часових нормативів проведення митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України передбачається врегулювати відповідним проектом наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Граничних часових нормативів проведення контролю посадовими особами органів доходів і зборів, які здійснюють свої функції у пунктах пропуску через державний кордон України», що був підготовлений Державною фіскальною службою України та листом від 15.10.2015 № 2719/4/99-99-24-01-02-13 в установленому порядку направлений Міністерству фінансів України.

З метою здійснення оцінки результативності та ефективності діяльності ДФС у процесі впровадження реформ в податковій та митній сферах відповідно до плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2016 року № 418-р, та на виконання окремих доручень Міністра фінансів України Данилюка О.О. від 27.09.2016 № 1000-08/1117 і від 05.04.2017 № 03000-05/23, наказом ДФС

від 20.10.2016 № 880 (зі змінами) затверджено Перелік Ключових показників ефективності ДФС на період з 1 жовтня 2016 року до 31 грудня 2017 року, одним з яких є «Граничний час митного оформлення у митних режимах імпорту, експорту і транзиту товарів, щодо яких АСАУР не генерувався перелік митних формальностей (ГМЧО)». Згідно з цим наказом забезпечується аналіз та узагальнення інформації, надання Мінфіну звітної інформації про досягнення цільових значень КПЕ ДФС, а також щомісячне оприлюднення звітної інформації про досягнення цільових значень КПЕ ДФС на офіційному веб-порталі ДФС.

Крім зазначеного ДФС повідомляє, що:

відповідно до абзацу другого пункту 1 та підпункту 3 пункту 3 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 375 (зі змінами), формування та реалізацію єдиної державної митної політики забезпечує Мінфін, що є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

згідно з пунктом 1 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 р. № 236 (зі змінами), ДФС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну політику у сфері державної митної справи.

У зв'язку з цим, визначення завдань ДФС потребує узгодження з Міністерством фінансів України.

З приводу вищевикладеного ДФС пропонує вжиття заходів з організації виміру часу випуску товарів у пунктах пропуску через державний кордон України для автомобільного, залізничного та повітряного сполучення доручити іншим (зовнішнім) незалежним експертам.