

Межведомственная рабочая группа по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине (МРГ) как основа для национального комитета по упрощению процедур торговли

Украина демонстрирует подход к созданию Национального комитета по упрощению процедур торговли по принципу «снизу-вверх». Страна накапливала опыт в сфере упрощения процедур торговли и межведомственного сотрудничества с 90-х годов прошлого столетия, а в 2011 году заинтересованные стороны из Одессы запустили проект создания информационной системы портового сообщества при помощи консультационных услуг со стороны ЕЭК ООН. В рамках проекта необходимо было создать национальную рабочую группу для обеспечения взаимодействия с национальными регулирующими органами. Следовательно, создание Межведомственной рабочей группы (МРГ), которое требовалось для поддержки реализации конкретного проекта, поспособствовало налаживанию государственно-частного и межведомственного сотрудничества в целях упрощения процедур торговли в Украине. Благодаря этой рабочей группе ранее нескоординированные действия по упрощению таможенных, торговых и транспортных процедур в Украине впервые были объединены в рамках одного органа. Procomex, Альянс для модернизации внешней торговли Бразилии

МРГ готовит почву для создания Национального комитета по упрощению процедур торговли в Украине в соответствии со статьей 23, параграфом 2 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и в соответствии с Рекомендацией ЕЭК ООН №4.

Создание Межведомственной рабочей группы

В соответствии с Поручениями Премьер-министра Украины №36695/1/1-11 от 27.07.2011 и №36695/4/1-11

от 09.09.2011, по инициативе Регионального советника ЕЭК ООН и Украинского национального комитета Международной торговой палаты (Письмо УНК МТП № 504 от 22.07.2011 и письмо №657 от 07.09.2011 Премьер-министру Украины) и при поддержке Министерства экономического развития и торговли и Государственной таможенной службы Украины (письмо Исполнительному секретарю ЕЭК ООН № 11.1/2.1-12.1/12826 от 14.09.2011) на встрече заинтересованных сторон и делового сообщества, проходившей 18 октября 2011 года в Киеве, было принято решение о создании рабочей группы в поддержку создания информационной системы портового сообщества и иных проектов в сфере упрощения процедур торговли. Изначально группа называлась «Межведомственная рабочая группа (МРГ) по внедрению технологии «единое окно – локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области», а впоследствии была переименована в Межведомственную рабочую группу по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине с расчетом на то, что в последствии группа станет Национальным комитетом по упрощению процедур торговли.

Создание Межведомственной рабочей группы

- Председатель;
- Два Заместителя председателя,
- Члены МРГ, которые проводят регулярные заседания (не реже четырех раз в год), в том числе по одному представителю с правом голоса из каждой из перечисленных ниже организаций;
- Экспертная группа, созданная в поддержку МРГ;



- Целевые тематические группы (каждую возглавляет координатор) по следующим вопросам:
 - Упорядочение законодательства;
 - Исследовательские процессы;
 - Гармонизация данных;
 - Инвестиции
- Секретариат МРГ

В состав МРГ входят представители следующих министерств, департаментов и организаций¹

- Министерство доходов и сборов Украины (Государственная фискальная служба Украины);
- Министерство аграрной политики и продовольствия Украины;
- Министерство охраны здоровья Украины;
- Министерство экологии и природных ресурсов Украины;
- Министерство инфраструктуры Украины (транспорт);
- Министерство финансов Украины;
- Министерство экономического развития и торговли Украины;
- Министерство иностранных дел Украины;
- Министерство внутренних дел Украины;
- Служба безопасности Украины;
- Администрация Государственной пограничной службы Украины;
- Государственная администрация железнодорожного транспорта Украины («Укрзалізниця»);
- Государственное предприятие «Одесский морской торговый порт» (государственное предприятие «Ассоциация морских портов Украины»);
- Украинский национальный комитет Международной торговой палаты (УНК МТП);
- Ассоциация транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «Укрвнештранс»;
- Национальный институт стратегических исследований;
- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Украины;
- Ассоциация таможенных брокеров Украины;
- Украинский союз автомобильного транспорта и логистики;
- Ассоциация международных экспедиторов Украины.

Также была создана экспертная группа, в которую вошли представители международных организаций, оказывающих поддержку (например, ЕЭК ООН, Миссия ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM)), а также специалисты из различных сфер транспортного сектора.

Секретариат МРГ

Секретариат МРГ оказывает поддержку группе в части проведения заседаний и других мероприятий. Секретариат работает под руководством Председателя и Заместителя председателя МРГ, которые определяют общее видение, утверждают рабочие планы и оценивают результаты работы МРГ. Функции Секретариата Межведомственной рабочей группы были поручены УНК МТП. Секретариат готовит материалы для заседаний МРГ, организует заседания, отвечает за коммуникацию между членами группы в период между заседаниями, отвечает за распространение информации по результатам деятельности МРГ; отвечает за обновление состава членов МРГ и экспертных подгрупп, а также выполняет ряд других задач. Секретариат также готовит аналитические материалы, обобщает информацию, полученную от членов МРГ; организует обучающие мероприятия и оказывает поддержку международной деятельности группы; готовит отчеты по результатам работы группы.

Основные задачи МРГ

- Разработка, обеспечение утверждения и реализация национальной стратегии по упрощению процедур торговли;
- Подготовка рекомендаций для решения проблем в части упрощения процедур торговли и логистики; получение технической финансовой помощи;
- Содействие в обсуждении проектов законодательных актов в сфере упрощения процедур международной торговли и логистики;
- Обеспечение координации и более высокой эффективности мероприятий по упрощению процедур торговли в центральных аппаратах и региональных отделениях регулирующих органов, в учреждениях, компаниях и организациях, продвигающих практи-

¹ С перечнем лиц, участвующих в работе МРГ, можно ознакомиться на сайте: <http://www.singlewindow.org/members/?type=2>



ческие инструменты по упрощению процедур торговли;

- Оказание содействия в реализации механизмов «единого окна» на морских, речных, авиационных, железнодорожных и автодорожных пунктах пропуска через границу и иных транспортных узлах Украины;
- Оказание помощи в создании благоприятной среды для национального «единого окна»;
- Стимулирование международного сотрудничества между регулирующими органами Украины и регулирующими органами иных стран, а также с международными организациями, работающими в сфере упрощения процедур торговли;
- Вовлечение регулирующих органов и делового сообщества в обсуждение вопросов создания прозрачной и эффективной системы контроля над товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через границу.

Основным форматом работы МРГ являются заседания, созываемые Председателем, Заместителями председателя или членами МРГ по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Финансирование:

Финансирование деятельности МРГ осуществляется следующим образом:

- УНК МТП финансирует деятельность Секретариата МРГ;
- Ассоциация «Укрвнештранс» и АО «Пласке» оказывают поддержку в части организации заседаний и мероприятий;
- ЕЭК ООН предоставляет: услуги Регионального советника по упрощению процедур торговли; поддержку со стороны международных экспертов; организацию семинаров; подготовку исследований, например, по таким темам, как: внедрение информационной системы портового сообщества, готовность Украины к выполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (совместно с ЮНКТАД); а также ЕЭК ООН занимается разработкой проектов.
- Программа развития коммерческого права Министерства юстиции США (CLDP) являлась одним из

спонсоров организации двух международных семинаров по Соглашению ВТО об УПТ.

С целью предоставления подробной информации всем заинтересованным сторонам был создан веб-сайт проекта (www.singlewindow.org), на котором публикуется информация по итогам заседаний МРГ.

Влияние МРГ на упрощение процедур торговли и логистики в Украине:

- Создание информационной системы портового сообщества (ИСПС) – местного механизма «единого окна» в соответствии с Рекомендациями ЕЭК ООН 33, 34 и 35. ИСПС обслуживает Одесский, Ильичевский и «Южный» морские торговые порты, а начиная с октября 2015 года – все порты Украины (распоряжение №73 ГП «Администрация морских портов Украины» от 28.09.2015);
- В рамках ИСПС был запущен электронный документооборот между регулирующими органами; внесены изменения в соответствующее законодательство по электронным цифровым подписям;
- В порту Одессы проведено исследование времени выпуска товаров; имеются планы по проведению Анализа бизнес-процессов;
- Разрабатывается национальная стратегия по упрощению процедур торговли и логистики;
- Организовано пять международных семинаров по упрощению процедур торговли при поддержке ЕЭК ООН, Министерства экономического развития и торговли, УНК МТП;
- Проведено два обучающих семинара по Практическому руководству ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли; обучены эксперты и лица, ответственные за формирование политики, из ключевых регулирующих органов;
- Организовано три семинара по оценке готовности Украины к выполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли;
- В сотрудничестве с ЕЭК ООН и ЮНКТАД подготовлен отчет об оценке готовности к выполнению Соглашения об УПТ, который будет использоваться Правительством для уведомления о мерах категории «В» и «С» (в соответствии с Соглашением об УПТ) и раз-



- работки планов действий с бюджетами, а также для определения потребности в технической помощи;
- Создан и обслуживается веб-сайт МРГ, на котором представлена ключевая информация по проектам МРГ, а также по вопросам упрощения процедур торговли в Украине.

Извлеченные уроки

Успех и устойчивость работы МРГ в первую очередь зависит от политической воли и заинтересованности на высшем уровне. МРГ создавалась и работала с использованием местных ресурсов, а также на основании принципа «местной собственности» и заинтересованности; основной упор в работе группы делался на конкретные проекты по упрощению процедур торговли. Таким образом, в Украине МРГ стала платформой для распространения и реализации рекомендаций и стандартов ООН и иных международных стандартов в области упрощения процедур торговли, управления цепочками поставок, электронных деловых операций и т.д.

Координация и взаимодействие между государственными регулирующими органами остается сложным вопросом в Украине. МРГ изучила международный опыт, а также Рекомендации ЕЭК ООН по созданию нацио-

нальных органов по упрощению процедур торговли (Рекомендации 4 и 40). Данный анализ, а также ратификация Украиной Соглашения об упрощении процедур торговли показали, что наилучшим вариантом взаимодействия между государственными органами и частным сектором является создание Национального комитета по упрощению процедур торговли наподобие комитетов, существующих в других странах мира, однако с учетом специфики и опыта Украины.

Необходимо надлежащим образом рассмотреть вопрос финансирования деятельности Комитета, опять же, принимая во внимание опыт МРГ.

Принимая во внимание обязательства Украины в сфере упрощения процедур торговли; амбициозные задачи, поставленные в рамках национальной программы по упрощению процедур торговли; необходимость создания Национального комитета по упрощению процедур торговли; решение МРГ от 12.12.2014 и поручение Премьер-министра № 36048/4/1-14 от 02.02.2015 в 2015 году Межведомственная рабочая группа была переименована в Межведомственную рабочую группу по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине.

Литература

- Джефри Хамилтон, Марио Апостолов, Полина Таршис и Сабина Титаренко. «Принципы применения подхода государственно-частного партнерства в процессе создания «единого окна» и системы портового сообщества в Украине» Капитал Экспресс, Одесса, 1-2 2015, стр. 17-37 (см. <http://www.singlewindow.org/upload/publications/Principles%20for%20PPP%20implmtt.pdf>).
- «Госсанэпидслужба – через тернии к «единому окну»», Транспорт № 25 (816), 23 июля 2014 г.
- «ИСПС: система, на деле доказавшая свою актуальность», Транспорт, №14 (805), 9 апреля 2014 г

Контактная информация

Татьяна Макарычева
Секретариат МРГ
тел.: +380503923948 | +380443613948
Email: info@singlewindow.org

Олег Платонов
Заместитель председателя МРГ

тел.: +380487288288
Email: control@plasse.ua

Марио Апостолов
Региональный советник ЕЭК ООН
тел.: +41229171134
Email: mario.apostolov@unece.org