

Итоги 26-го заседания Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур торговли и логистики в Украине

22.06.2017 г. в Клубе КМУ состоялось очередное 26-е заседание Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур торговли и логистики в Украине.

Согласно повестке дня мероприятия были рассмотрены 3 основных вопроса:

- результаты работы МРГ за год — с июля 2016 г. по июнь 2017 г.;
- план работы МРГ на следующий год — с июля 2017 г. по июнь 2018 г.;
- информация о результатах проведенной работы в соответствии с протокольными решениями МРГ.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ МРГ (ИЮЛЬ 2016 Г.—ИЮНЬ 2017 Г.)

С результатами работы МРГ за прошедший год участников заседания ознакомил руководитель секретариата МРГ, президент Ассоциации "УКРВНЕС-ТРАНС" Олег Платонов. В частности, он остановился на результатах выполнения рекомендаций МРГ, принятых в предыдущие годы.

Так выполнение рекомендаций МРГ на конец июня т.г. составило: за 2013 г. — 95%; за 2014 г. — также

95%; за 2014 г. — 100%; за 2015 г. (по 30.06.2015 г. включительно) — 100%; за июль 2016 г.—июнь 2017 г. — 85%.

Среди находящихся на контроле МРГ рекомендаций, в частности, использование электронной цифровой подписи (ЭЦП) для организации и защиты веб-сайтов и шифрования каналов связи (в настоящее время в ВР находится законопроект № 4685, по результатам рассмотрения которого данная проблема должна быть решена); ряд предложений по упро-



щению формальностей в процессе оформления грузов для перевозки контейнеров и организации грузовых ж/д перевозок, которые, согласно ответам ГФСУ и АМПУ, будут реализованы после интеграции Украины в европейскую систему NCTS.



Особый акцент был сделан на процессе исполнения рекомендации, выданной Мининфраструктуры и ГП "АМПУ", подготовить обновленную информацию в Классификатор портов и прочих пунктов (LOCODE ООН). По данному пункту от Центра СЕФАКТ ООН получена негативная оценка проводимой работы: Мининфраструктуры и Минэкономразвития ведут так называемую "футбольную переписку" относительно определения ответственного лица по данному вопросу. Еще одним проблемным вопросом, остающимся на контроле МРГ, является запуск в полном объеме системы "единого окна" при экспортном оформлении товаров, определенный Порядком информационного обмена между органами доходов и сборов, другими госорганами и предприятиями по принципу "единого окна" с использованием электронных средств передачи информации (пост. КМУ от 25.05.2016 г. № 364). Одним из препятствий, не позволяющих реализовать указанный принцип в полном объеме, является слабая техническая подготовка органов исполнительной власти, непосредственно задействованных в его реализации.

О. Платонов также сжато изложил результаты, полученные по итогам Международной недели по торговле и транспорту 2017, проведенной в конце мая — начале июня т.г. в Одессе.

Так, по результатам Регионального семинара Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) по проблемам упрощения обмена и торговли продовольственными товарами и сельхозпродукцией Украина получила положительную оценку со стороны FAO относительно организации процесса в данной сфере. Участники семинара также разработали рекомендации по совершенствованию и упрощению процесса международной торговли продовольственными товарами и агропродукцией, которые будут распространены как на Украину, так и на другие страны-участницы FAO.

Вторым мероприятием Недели стала встреча по учреждению Деловой ассоциации стран-участниц ГУАМ. Часть участников встречи подписали листы о присоединении к протоколу сразу, и в настоящее время идет подготовка к формальной встрече в 3 кв. т.г. по подписанию устава данной Ассоциации. Цель следующая: Украина в рамках ГУАМ подписала ряд протоколов по развитию зоны свободной торговли ГУАМ, таможенные службы подписали ряд документов относительно обмена данными и

взаимного признания сертификатов происхождения товаров. Как подчеркнул О. Платонов: "У деловой среды стран-участниц существуют большие ожидания относительно того, что указанные меры позволят как минимум в рамках четырех стран значительно облегчить торговлю и практически создать нормальную транспортную зону коридоров для ТМТМ и др. для осуществления транзитных перевозок".

Следующим мероприятием Недели стал семинар ЕЭК ООН и правительства Украины при поддержке профильных министерств по вопросам упрощения процедур торговли. На семинаре заместители министров инфраструктуры В. Довгань и экономического развития М. Титарчук заверили участников семинара в том, что Украина продолжает курс на упрощение процедур торговли, а Балийское соглашение и интеграция с ЕС являются приоритетами украинского правительства. Ключевым вопросом семинара стало обсуждение механизма реализации государственно-частного партнерства. В данном ключе эксперты CLDP подтвердили, что опыт Украины во внедрении Информационной системы портового сообщества (ИСПС) является правильным, так как в мировой практике ГЧП основывается на принципе правильного распределения рисков: все, что касается Интернет-ресурсов и цифровых решений, осуществляется на базе договорных отношений. Законодательством эти вопросы не урегулированы, поэтому все риски ложатся на договаривающиеся стороны.

Завершилась Неделя по торговле и транспорту семинаром ОСЖД/ФИАТА, впервые проведенным в совмещенном формате — это новая практика сотрудничества ОСЖД и ФИАТА.

Все рекомендации по результатам указанных семинаров будут обнародованы и распространены между участниками.

ПЛАН РАБОТЫ МРГ НА СЛЕДУЮЩИЙ ГОД (ИЮЛЬ 2017 Г.—ИЮНЬ 2018 Г.)

Относительно планов на будущее руководитель секретариата МРГ О. Платонов проинформировал о проведении в настоящее время в рамках проекта ЕС "Восточное партнерство" в Украине и остальных 5 странах Восточного партнерства исследования по теме: "Развитие цифровых транспортных коридоров". 15—16.09.2017 г. пройдет встреча экспертов из всех 6 стран партнерства, а уже в ноябре т.г. состоится встреча премьер-министров стран-участниц партнерства, на которой руководители правительств определятся с детальной программой действий и возможностями поддержки указанных экспертами решений.

МРГ предлагается в т.г. (до июля 2018 г.) провести еще 2 заседания.

О. Платонов также проинформировал о новациях, предлагаемых СЕФАКТ ООН для правительств относительно интероперабельности национальных "еди-

ных окон", и пригласил всех присоединиться к работе по данной проблематике посредством использования доменов, разработанных СЕФАКТ.

На следующий год (с июля 2018 г. по июнь 2019 г.) запланировано проведение двух заседаний МРГ и традиционного ежегодного семинара ЕЭК ООН в рамках международной недели по торговле и транспорту.

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕННОЙ РАБОТЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛЬНЫМИ РЕШЕНИЯМИ МРГ

С информацией об обеспечении контроля транспортных средств с превышением габаритно-весовых параметров выступил первый зампрединдустрии Вячеслав Дидковский. Он привел статистику по результатам аналитической работы, проводимой Укртрансбезопасностью по контролю весовых параметров грузовых автомобильных транспортных средств, и о мерах, принятых по результатам данной работы. Особое внимание в своем докладе В. Дидковский уделил взаимодействию инспекции с АМПУ и портами Украины по вопросам принятия превентивных мер по допуску на дороги страны перегруженных транспортных средств. Он также отметил, что уже определен победитель тендера по поставке Укртрансбезопасности 78 контрольно-весовых комплексов. Поставка должна завершиться в полном объеме в декабре т.г. Особенностью запланированных к поставке комплексов является то, что они предоставляют возможность осуществлять не только габаритно-весовой, но и весь комплекс придорожного контроля.

Со своей стороны, К. Савченко, представитель АсМАП Украины и содокладчик по данному вопросу, положительно оценил системную работу по осуществлению контроля на дорогах страны, но отметил отсутствие системной работы по предотвращению указанных нарушений.



С информацией о проделанной работе по созданию Совета по международной торговле при КМУ выступил представитель Минэкономразвития Виталий Кунатенко. Он отметил, что 13.06.2017 г. Министерством экономического развития Украины в КМУ был направлен доработанный проект постановления КМУ о создании Совета по международной торговле при КМУ. В данном проекте, в отличие от предыдущего, предусмотрено, что Совет возглавит Первый вице-премьер-министр Украины, министр экономического развития и торговли, а не Премьер-министр, как планировалось изначально.

В. Кунатенко также дал пояснения по проблематике предоставления обновленной информации в Классификатор портов и других пунктов (LOCODE ООН), ранее поднятой О. Платоновым в докладе о выполнении рекомендаций МРГ. По словам В. Кунатенко, согласно ответу на обращение Минэкономразвития в Постоянное представительство Украины в LOCODE ООН в Женеве, у Украины осталась только одна проблема в рамках этого вопроса — определить национального координатора по данному направлению работы и известить об этом ЕЭК ООН и Секретариат LOCODE. С дальнейшей работой по обновлению информации в справочнике проблем не существует: вся информация вносится ответственными лицами в режиме по отработанной схеме.

В этой связи с разъяснениями по данной проблематике выступил эксперт СЕФАКТ ООН Александр Федоров. Он пояснил, что на самом деле только определение в Украине национального координатора по работе в системе LOCODE не снимет существующую проблему. А проблема состоит в следующем: справочник LOCODE обновляется дважды в год, а Украиной, в которой в последнее время идет массовое обновление и изменение названий населенных пунктов, портов и пунктов доставки грузов, соответствующие изменения в справочник LOCODE так и не внесены. Более того, отсутствие актуальной версии справочника усложняет Международной морской организации возможность отслеживать судозаходы в порты, находящиеся в неконтролируемой Украиной морской зоне, а именно Крыму, и применять санкции к судовладельцам и капитанам таких судов. Поэтому, помимо назначения национального координатора, необходимо назначить конкретных лиц, ответственных за непосредственное обновление справочника LOCODE. Обязанность опе-



ративно вносить изменения и обновления в справочник должна быть закреплена в должностных компетенциях данных лиц на постоянной основе. Помимо этого, они должны участвовать в обучении по вопросам ведения справочника LOCODE, которые регулярно организуются СЕФАКТ ООН. О проведении соответствующих тренингов и необходимости присутствия на них ответственных лиц уже дважды, в прошлом и текущем годах, уведомлялись соответствующие государственные органы Украины. В разных странах лица, ответственные за ведение справочника LOCODE, являются представителями различных министерств. Поэтому Украине прежде всего нужно определиться с органом власти, в компетенцию которого будет входить сопровождение данного вопроса, и назначить непосредственных исполнителей по ведению справочника LOCODE, так как информация, которая вносится грузоотправителями в единый административный документ, должна соответствовать кодам LOCODE, а не внутренней классификации украинских таможен. И решение данной проблемы позволит не только значительно упростить осуществление международной торговли, но и прежде всего наладить полноценный международный электронный обмен данными между фискальными и таможенными органами.

В. Кунатенко отметил, что по соответствующей инициативе ICC Ukraine Минэкономразвития направило запрос в МИД и Мининфраструктуры с тем, чтобы решить данный вопрос. Согласно ответу МИД, в мировой практике данной проблематикой занимаются министерства транспорта. В ответе Мининфраструктуры также содержалось предложение назначить национальным координатором по данному вопросу должностное лицо от Мининфраструктуры.

Это утверждение поддержал и руководитель секретариата МРГ О. Платонов, который отметил, что для этого всего лишь нужно было заполнить один документ — Мандат административной группы — к которому прилагается подробная инструкция по необходимым действиям. А сама схема работы со справочником изложена в публичном докладе от 3.04.2017 г. о том, как работает Классификатор портов и прочих пунктов доставки грузов. Сама проблема связана с тем, что из-за имеющейся путаницы с названиями пунктов доставки иностранные судовладельцы

не имеют возможности провести полноценный электронный обмен данными при определении коридоров следования грузов через украинские порты. В связи с этим ЕЭК ООН обратилась к правительству Украины с просьбой ускорить процесс предоставления обновленной информации в Классификатор портов и других пунктов (LOCODE ООН), чтобы Украина не теряла судозаходы иностранных судов из-за существующей проблемы. Однако в последнем письме Мининфраструктуры по данной проблематике содержится утверждение, что данная проблематика относится к компетенции Министерства экономики. При этом авторы письма ссылаются на устаревшие данные, согласно которым в ООН данный вопрос курирует ЮНКТАД ООН. Однако в настоящее время данный вопрос в ООН курирует СЕФАКТ, а на национальном уровне данной проблематикой занимаются министерства транспорта.

В этой связи О. Платонов отметил, что одной из задач МРГ как раз и является выявление препятствий на пути осуществления эффективного и оперативного взаимодействия между центральными органами исполнительной власти и отслеживание оперативного внесения актуальных изменений в законодательные и нормативные акты. В связи с этим он еще раз напомнил о необходимости оперативной коммуникации представителей министерств и ведомств Украины с международным сообществом посредством использования доменов, разработанных СЕФАКТ ООН.

В результате рассмотрения вопроса предоставления обновленной информации в Классификатор портов и других пунктов (LOCODE ООН) было решено дать задание эксперту СЕФАКТ (А. Федорову) подготовить аргументированное письмо в адрес замминистра инфраструктуры В. Довганя и вице-премьер-министра В. Кистиона.

По вопросу проведения осенью т.г. семинара по интероперабельности "единых окон" стран Черноморского региона выступил представитель МИДа Олег Кожушко, советник управления экономического сотрудничества МИД. Данный семинар уже запланирован и внесен в программу на 21.09.2017 г. Местом проведения семинара определена не Одесса, как планировалось ранее, а штаб-квартира ОЧЭС в Стамбуле. Это было совместное решение ЕЭК ООН и ОЧЭС в связи со стремлением приурочить этот семинар к заседанию рабочих групп по таможенным вопросам и экономическому сотрудничеству, которое состоится 20.09.2017 г.

По результатам проведения исследования времени выпуска товаров по методологии ВТамО выступила директор Департамента администрирования таможенных платежей ГФСУ А. Демченко. Она информировала участников заседания МРГ, что в феврале 2017 г.





исполнителем данного исследования поручением ГФСУ была определена Одесская таможня, в которой была сформирована соответствующая рабочая группа из работников таможни. Уже к маю т.г. определены параметры исследования, измеряемые показатели и направления исследования (импорт и транзит). Одесская таможня обязана

отчитываться по результатам проведения исследования ежеквартально — в ГФСУ и МРГ. По результатам исследования будут приниматься соответствующие решения, направленные на минимизацию времени оформления грузов в морских портах. В ходе обсуждения данного вопроса поступило предложение распространить данное исследование и на пункты пропуска для других видов транспорта, в частности на автомобильные и авиационные пункты пропуска.

С презентацией на тему: "Внедрение информационно-телекоммуникационной системы "морское единое окно", в которой были отображены основные моменты проделанной в Украине работы, недостатки существующей системы и планы на будущее, выступил замглавы АМПУ Вячеслав Вороной. Резюмируя свое выступление, В. Вороной отметил, что к недостаткам действующей в Украине модели прототипа "морского единого окна" можно отнести: выполнение АМПУ непрофильных функций, сложность унификации форматов всех информационных систем портовых операторов; недостаточность ресурсов АМПУ для распространения ИСПС на все морские терминалы; обременение экспедитора затратами, непосредственно не связанными с его деятельностью (оформление прихода/отхода судов), а также дублирование целей ИСПС и таможенного "единого окна" в части оформления груза.



Кроме того, согласно заключению рабочей группы ИМО, озвученному в апреле т.г. на заседании комитета по упрощению судоходства (комитета FAL), функцией прототипа "морского единого окна" (MSW) является именно упрощение процедур предоставления документов судно—берег и берег—судно, в частности форм FAL. Взаимодействие же MSW с другими системами должно быть стандартизировано на основе международных стандартов с учетом национальных требований и координироваться госорганом, отличным от морской администрации. Т.о., функции, выполняемые в настоящее время АМПУ в рамках действия системы ИСПС, не являются ее профильными функциями и подлежат передаче другим исполнителям. АМПУ в данном контексте предлагает следую-

щую модель взаимодействия: действие систем "морского единого окна", за которое будет ответственна АМПУ, ограничивается акваторией порта и взаимодействием с морскими агентами, далее идет взаимодействие с "таможенным единым окном", действие которого распространяется на территорию порта и остальную территорию Украины и с которым экспедиторы взаимодействуют через ИСПС либо др. информационные системы. Регулятором системы "единого окна" на суше АМПУ предлагает определить ГФСУ и одновременно расширить функционал "таможенного единого окна" для создания взаимодействия с существующей системой ИСПС. Т.о., ИСПС превратится в систему, обслуживающую непосредственно морские портовые терминалы, которые в свою очередь получат возможность самостоятельно определять обслуживаемую систему, в т.ч. и альтернативную ИСПС. В результате, по мнению специалистов АМПУ, будут достигнуты следующие цели: исполнение АМПУ своих функций; развитие конкуренции; стимулирование развития электронного документооборота; распределение затрат между пользователями услуг. Для достижения указанных целей АМПУ предлагает реализовать два вида необходимых мер: институциональные и организационные. К первым относится разработка Порядка функционирования "морского единого окна" и внесение изменений в соответствующие постановления КМУ и приказы Мининфраструктуры. Ко вторым — создание в АМПУ центра обработки данных MSW, создание непосредственно системы MSW и усовершенствование таможенного "единого окна" в части организации информационного обмена с MSW и ИСПС. Проекты институциональных изменений в регулятивные акты АМПУ уже разработаны и переданы на рассмотрение в Мининфраструктуры.

По результатам проведения исследования АМПУ относительно наличия признаков злоупотребления монопольным положением в функционировании ИСПС докладчиками выступили представитель АМКУ Галина Верцимаха и Минэкономразвития Наталья Яковлева. Они отметили, что спорные вопросы относительно этого должны разрешиться после принятия предложенных АМПУ проектов нормативных актов, направленных на внедрение системы "морского единого окна".

Комментируя данный пункт повестки дня, руководитель секретариата МРГ О. Платонов отметил, что в том, чтобы система ИСПС прекратила функционировать, заинтересованы коррупционеры при власти, которым система перекрыла все возможности для осуществления коррупционных схем. И МРГ, в состав которой, как инструмента гражданского контроля, обязательно входят представители деловой общественности, всегда будет стоять на страже защиты интересов общества и пресекать любые попытки затормозить процесс упрощения формальностей.

ЗИНЧЕНКО Ольга