

# Итоги Регионального семинара FAO по вопросам влияния Соглашения УПТ ВТО на торговлю сельхозтоварами



*После масштабной работы на многостороннем уровне правительствам стран-членов ВТО удалось согласовать правила и рекомендации, направленные на облегчение процесса торговли и упрощение некоторых пограничных процедур — Соглашение об упрощении процедур торговли (далее — Соглашение УПТ). Соглашение также предусматривает организацию технической помощи тем странам-членам ВТО, которые в ней нуждаются в процессе его имплементации. При этом национальным органам, ответственным за формирование и реализацию торговой и аграрной политики, следует взять на себя ведущую роль и инициативу, наладив диалог и объединив усилия с частным сектором для обеспечения устойчивой торговли сельхозтоварами, сокращая их стоимость и ускоряя торговые потоки.*

Региональный офис Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) в странах Европы и Центральной Азии организовал Региональный обучающий семинар на тему: "Влияние Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО на торговлю сельскохозяйственными товарами". Семинар проходил в рамках региональной инициативы FAO "Развитие агропродовольственной торговли и доступа к международным рынкам" в Одессе 30—31.05.2017 г.

В двухдневном семинаре приняли участие представители Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Всемирной торговой организации (ВТО), Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), министерств сельского хозяйства, экономики и торговли, таможенных органов стран-членов ВТО из Центральной Азии, Кавказа, Молдовы и Украины, представители бизнес-ассоциаций сельскохозяйственных производителей, а также эксперты в области международной торговли из стран Восточной Европы и Центральной Азии — всего почти 50 специалистов из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана и Украины, а также экспертов из ЕС.

Участникам семинара было предложено детальное разъяснение положений Соглашения УПТ и обязательств стран-членов ВТО в этой сфере. Помимо этого, семинар предоставил представителям министерств, ведомств, деловых и экспертных кругов коммуникационную площадку для обсуждения сложностей

в сфере разработки и имплементации политики упрощения процедур торговли в их странах, а также позволил выработать рекомендации для усиления национального потенциала в данной сфере.

В приветственном слове к участникам семинара И. Кобута, экономист по вопросам сельскохозяйственной торговли и товарной политики Регионального бюро Европы и Центральной Азии FAO, отметила: "Правильная реализация положений Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли поможет сельскохозяйственным производителям и экспортерам диверсифицировать свои рынки, предложить новые продукты, содействовать участию малых и средних предприятий в глобальных цепочках создания стоимости, привлечь больше инвестиций".

Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН, в своей презентации подчеркнул, что международная торговля, а особенно торговля сельхозпродукцией, — это сложные операции со многими регулятивными требованиями и многими участниками, каждый из которых имеет свои требования и интересы. Это, в свою очередь, создает возможность многим субъектам зарабатывать на этих сложностях и вызывает активное сопротивление процессу упрощения процедур торговли со стороны кругов, которые построили бизнес на сложности процесса международной торговли.

Соглашение же УПТ направлено на сведение к минимуму формальностей и требований к документации путем вычленения только тех аспектов, которые действительно требуются для регулирования торговли.

При этом Соглашение УПТ предусматривает периодический пересмотр существующих формальностей и требований с целью их уменьшения и упрощения с тем, чтобы ускорить оформление и выпуск товаров (особенно скоропортящихся продуктов) и оперативно отменять их по мере исчезновения общественной необходимости в них. В то же время, как подчеркнул М. Апостолов, интересы общества при этом должны быть надежно защищены.

Одной из целей семинара было заявлено расширение знаний участников о международных нормативных документах по экспорту и импорту сельхозпродуктов и электронной сертификации. В этом ключе представитель ВТО Кенза ле Ментек проинформировала, что, помимо Соглашения по упрощению процедур, в рамках ВТО существуют и другие соглашения, непосредственно связанные с торговыми процедурами продовольствием и сельхозтоварами и их упрощением. Это Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашение по техническим барьерам в торговле. И несмотря на то, что заключительными положениями Соглашения УПТ предусмотрено, что данное Соглашение не уменьшает права и обязанности членов по Соглашениям по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по санитарным и фитосанитарным нормам (СФС), также предусмотрена возможность расширения обязательств сверх Соглашений СФС и ТБТ. Более того, приложение "С" к СФС, в котором прописано требование избегать ненужных нарушений торговли или транзакционных издержек при осуществлении процедур контроля, инспектирования и одобрения, тесно связано с Соглашением УПТ. А в Соглашении по ТБТ предусмотрено обеспечение того, чтобы акты технического регулирования, стандарты и процедуры оценки соответствия не создавали ненужных преград для международной торговли. В связи с этим Кенза ле Ментек подчеркнула, что опасения национальных фитосанитарных и ветеринарных служб относительно угрозы для продуктовой и пищевой безопасности от имплементации странами положений Соглашения УПТ необоснованны, так как данное Соглашение является возможностью укрепления данного вида безопасности, а не угрозой для нее.

Из презентаций представителей стран региона Европы и Центральной Азии можно сделать вывод, что все страны находятся на разных этапах внедрения Соглашения по упрощению процедур. К примеру, в некоторых странах (Азербайджан, Кыргызстан, Молдова) отмечается фрагментарное введение элементов Соглашения, таких как "единое окно" или электронная сертификация, в других странах электронный сервис для получения разрешений на импорт товаров действует уже несколько лет (Грузия), в третьих — внедрение элементов Соглашения УПТ планируется уже в ближайшем будущем, например в Казахстане. Заинтересованность стран в Соглашении УПТ отображается и в том, что ведется работа на законодательном уровне, создаются национальные органы и рабочие группы по упрощению процедур торговли, а также по совместной работе стран с международными организациями по внедрению положений Соглашения УПТ.

Представитель из Молдовы подчеркнул возможные положительные стороны внедрения Соглашения УПТ, в частности, повышение прозрачности, уменьшение количества коррупционных факторов, определение возможных партнеров по развитию, облегченный доступ к глобальной производственной цепочке, диверсификацию торговли, ускорение таможенной очистки и т.п.

В качестве успешного примера в вопросе внедрения Соглашения УПТ был приведен опыт активного участия представителей Украины в работе СЕФАКТ ООН при разработке в 2017 г. новых рекомендаций — № 36 и № 42 — относительно интеграции национальных центров обработки данных по реализации систем "единого окна" и мониторинга процессов развития систем "единого окна" соответственно. В ходе дискуссии особый интерес участников семинара вызвала проблема унификации данных для обмена между контролирующими ведомствами не только на национальном, но и на межгосударственном уровне. Дискутирующими сторонами были предложены различные варианты решения данной проблемы, а также указаны возможные ошибки при разработке национальных информационных систем "единого окна" и пути, как их избежать. Была подчеркнута особая важность необхо-



димости руководствоваться в данном вопросе международными стандартами, принятыми ВТО и СЕФАКТ, что может значительно упростить дальнейшую работу по развитию электронных систем обмена данными.

В качестве негативной практики регулирования процесса международной торговли агропродовольственными товарами эксперты на семинаре акцентировали внимание на неправильной разработке и применении технических правил многими странами. Более того, часто на практике данные правила применяются произвольно, в особенности, когда требования в отношении проведения испытаний и сертификации являются нечеткими, недостаточно широко публикуются, сложны для выполнения либо высокочрезвычайно затратны для иностранных производственных и перерабатывающих компаний. Наличие различий между техническими правилами, в т.ч. относительно сертификации продукции в нескольких странах, может усугубить торговлю: когда страны не могут согласовать или признать соответствующие технические правила другой страны, компании, осуществляющие коммерческую деятельность на рынках этих стран, несут финансовые и временные затраты. Т.о., цели и применение правил должны носить прозрачный, предсказуемый и недискриминационный характер, а Соглашение по ТБТ должно, в первую очередь, восприниматься как "режим регулирования национальной практики". Данные шаги будут способствовать унификации обмена электронными данными между странами-импортерами и экспортерами.

Большинство участников отметило, что отсутствие координации в работе между ведомствами внутри страны, а также с внешними торговыми партнерами, слабая инфраструктура и недостаток экспертов в области упрощения торговли замедляют процесс реализации положений Соглашения УПТ в странах региона. В ходе семинара участниками были определены проблемы в вопросах приведения национальных практик к требованиям Соглашения УПТ, с которыми сталкиваются страны региона. Это, в частности: различная степень технической готовности стран-участниц соглашения к верификации электронной документации, отсутствие соглашений между контролирующими ведомствами в рамках "единого окна", сложности с легализацией на национальном уровне необходимой документации при обмене данными.

При помощи экспертов на семинаре были разработаны возможные пути их решения. Так, были сделаны выводы, что упрощение процедур торговли должно осуществляться посредством комплекса мер на национальном и международном уровне для обеспечения упрощения и гармонизации таможенных процедур.

В качестве путей преодоления существующих препятствий в области упрощения процедур торговли участники и эксперты семинара отметили необходимость взаимодействия различных ведомств как внутри страны, так и между торговыми партнерами с целью разработки гармонизированной системы обмена данными.

Дополнительным пожеланием от участников семинара стало регулярное проведение международного обмена опытом в данной сфере. Так, комментируя итоги семинара, Уасиля Байкадамова (представитель Казахстана) отметила, что семинар прошел в достаточно конструктивном ключе. Были очень интересные презентации участников семинара, в частности, презентации от представителей разных стран по "единому окну". Павел Череван (представитель Молдовы) охарактеризовал семинар как "хорошо организованный". "Узнал много нового о Соглашении об упрощении процедур торговли ВТО. Восполнил пробелы в знаниях и сделал важные выводы для улучшения качества работы в области сельского хозяйства", — сказал он. Бубусара Токтоналиева (из Кыргызской Республики) отметила, что семинар был очень интересным, учитывал актуальные темы. "Была создана прекрасная возможность обмениваться опытом, наладить личностные контакты с коллегами из других стран. Представленные в ходе Семинара материалы будут очень полезны в процессе работы по реализации Соглашения об упрощении процедур торговли в нашей стране, учитывая значение аграрного сектора в экономике КР", — подчеркнула она.

Подводя итоги семинара, участники мероприятия пришли к выводу, что Соглашение УПТ обязывает и поощряет правительства сокращать документацию и время, устанавливать "единое окно" на границе, использовать международные стандарты и передовую практику в таможенных процедурах, вести переговоры о взаимном признании статуса уполномоченных операторов, обеспечивать сотрудничество ведомств, осуществляющих контроль на границе, и т.д. Соглашение содержит конкретные требования об ускоренном пропуске скоропортящихся продуктов, что непосредственно касается сельскохозяйственной продукции. Правильная реализация этих и других положений Соглашения поможет сельхозпроизводителям и экспортерам диверсифицировать свои рынки, предложить новые продукты, содействовать участию малых и средних предприятий в глобальных цепочках создания стоимости, привлечь больше инвестиций.

После подведения итогов работы семинара участники посетили церемонию открытия выставки "Агро-Логистика" и Одесский морской торговый порт, где им было рассказано о работе зерновых терминалов порта. На третий день участники семинара приняли участие в работе ежегодного семинара ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли на тему: "Национальная система "единого окна" и гармонизация данных в Украине".

*По материалам публикации и отчета  
Регионального семинара ФАО "Влияние Соглашения  
об упрощении процедур торговли ВТО на торговлю  
сельскохозяйственными товарами"  
<http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/901826/>  
[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/reu/europe/  
documents/events2017/Odessa/report\\_ru.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2017/Odessa/report_ru.pdf)*