

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине по результатам совместного семинара с Европейской экономической комиссией ООН по оценке готовности Украины применить Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли

*(Киев, 28 апреля 2015 года)*

Межведомственная рабочая группа по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине (далее - МРГ), совместно с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН),

продолжая свою деятельность по созданию Национального органа по упрощению торговли в соответствии с Рекомендацией ЕЭК ООН № 4;

продолжая работу над созданием Национального стратегического плана по упрощению процедур торговли и логистики в Украине,

рассмотрела результаты исследования состояния готовности Украины к имплементации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (Бали, 2013 год), проведенного под руководством и по методологии ЕЭК ООН и ЮНКТАД, под эгидой МРГ, независимыми экспертами, при технической поддержке Украинского национального комитета Международной Торговой Палаты (ICC Ukraine), выполняющего функции Секретариата МРГ.

#### I. Обсуждение результатов исследования показало следующее:

Готовность Украины к имплементации всего объема Соглашения не подтверждается. Лишь по некоторым мерам, содержащимся в Соглашении (таким как пункт 6.2 статьи 6, статья 9, пункты 10.5, 10.6, 10.9 статьи 10), возможно констатировать такую готовность. По отдельным мерам (таким как пункты 1.1, 1.2 статьи 1, пункты 7.1, 7.7, 7.9 статьи 7), которые определены в сделанной 1 августа 2014 года нотификации Секретариату ВТО от Украины как «А» (меры, которые должны быть внедрены до вступления в силу Соглашения ВТО), результаты исследования не показали однозначного подтверждения состояния готовности.

Однако, представленный отчет, после его доработки, может стать полезным источником для Правительства Украины, как в вопросах анализа текущего состояния дел, совершенствования его деятельности в сферах внешней и внутренней политики, так и в вопросах процедуры нотификации Секретариата ВТО об уровне готовности страны применить меры, предусмотренные в Соглашении ВТО по упрощению процедур торговли.

У государственных органов, регулирующих осуществление международной торговли в Украине, нет четкого понимания значения упрощения процедур торговли и видения своей роли в этой деятельности. Также в Украине нет органа, четко осознающего свою координирующую роль в упрощении процедур торговли.

В этой связи особую важность приобретает проводимая МРГ работа по формированию в Украине Национального органа по упрощению торговли, основной целью которого станет создание и реализация Национального стратегического плана и программ по упрощению процедур торговли и логистики в Украине.

#### II. Ход и содержание проведенных обсуждений позволили прийти к следующим выводам.

Очень важно осознавать, что приведение процедур и практики международной торговли в Украине в соответствие с положениями Соглашения ВТО повысит привлекательность Украины для международных инвесторов. Результатом будет привлечение новых технологий, содействие модернизации и экономическому развитию. Отсутствие упрощения будет иметь отрицательные последствия для имиджа и экономики страны.

Для обеспечения доступности и устойчивого использования результатов исследования и отчета была успешно использована платформа МРГ, как центра сбора и распространения информации об упрощении процедур торговли и логистики в Украине. Целесообразно, чтобы доработка отчета и дальнейший мониторинг выполнения его рекомендаций также осуществлялись под эгидой МРГ.

В среде государственных органов следует активизировать усилия для оценки реального уровня готовности Украины к осуществлению мер, указанных в Соглашении ВТО, а также для выявления имеющихся препятствий, определения потребностей и приоритетов страны.

Приоритетом для Украины сегодня должны стать те меры, которые определены в нотификации Секретариату ВТО от Украины как «А», но по которым результаты опроса респондентов не показали однозначного подтверждения состояния готовности (меры, содержащиеся в пунктах 1.1, 1.2 статьи 1, пунктах 7.1, 7.7, 7.9 статьи 7 Соглашения).

Всем регулирующим органам целесообразно внести свой вклад в доработку и последующий мониторинг рассмотренного отчета. Им целесообразно помочь в классификации готовности к внедрению мер Соглашения ВТО, определенных как «В» (меры, которые страна сможет применить сама, но ей будет нужно больше времени) и как «С» (меры, по которым будет нужно больше времени и дополнительные внешние ресурсы); и предусмотреть планы по внедрению этих мер, в том числе с указанием временных рамок и бюджетов для предусмотренных работ по их внедрению.

III. Деловое сообщество Украины, проявляющее глубокую заинтересованность в реальном применении мер по упрощению процедур торговли, активно поддержало проведение исследования и подготовку соответствующего отчета.

Для реализации общих направлений, определенных в ходе проведенного под эгидой ЕЭК ООН исследования, учитывая мнения участников семинара, МРГ рекомендует:

- Государственным органам, регулирующим международную торговлю в Украине, принять к сведению информацию об уровне готовности Украины к внедрению мер Соглашения ВТО.
- Министерству экономического развития и торговли взять на себя ведущую роль, взаимодействуя с МРГ, в частности, в проведении анализа и совершенствования законодательства, с целью приведения его в соответствие с требованиями по всем мерам, включенным в Соглашении ВТО по упрощению процедур торговли.
- Обратить внимание законодателей на ускорение процедуры ратификации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли.
- ЕЭК ООН продолжить работу с международными и национальными экспертами по доработке рассмотренного отчета на основе дальнейшего анализа высказанных предложений и замечаний. Целесообразно провести более глубокий опрос государственного и частного сектора, как среды деловой активности, наиболее заинтересованной во внедрении мер по упрощению процедур торговли.
- Инициировать разработку механизма дальнейшего периодического мониторинга состояния дел по внедрению мер Соглашения ВТО, отображенного в рассмотренном отчете.
- Обратить внимание на необходимость определить координирующий центр государственного аппарата в работе по завершению исследования и подготовке соответствующей нотификации ВТО.
- Использовать результаты исследования в целях совершенствования деятельности по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине, при подготовке

нотификации в соответствии с процедурами ВТО, а также при разработке Национального стратегического плана и программ по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине.

- Поручить разработку Национального стратегического плана и программ по упрощению процедур торговли и логистики участникам МРГ в сотрудничестве с деловым сообществом, а также с государственными органами, регулирующими международную торговлю, которые будут ответственны за реализацию этого плана и программ.
- Министерством и другим центральным органам исполнительной власти увязать рекомендованные меры по упрощению процедур международной торговли и логистики с мерами по дерегуляции, осуществляемыми в Украине.
- Руководителям задействованных министерств и центральных органов исполнительной власти назначить лиц, ответственных за осуществление каждой из мер Соглашения ВТО, находящихся в сфере компетенции данного ведомства.
- Поручить компетентным органам Украины организовать проведение проверок в морских портах для пресечения необоснованных задержек в исполнении требований постановления Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451, приказа Министерства инфраструктуры Украины от 05.06.2013 № 348 и других нормативно-правовых актов, касающихся электронного документооборота и внедрения унифицированной Информационной системы портового сообщества в соответствии с Рекомендациями ЕЭК ООН №№ 33, 34 и 35.
- Внести изменения в § 40 Регламента Кабинета Министров Украины, утвержденного постановлением от 18.07.2007 № 950, с целью отмены требования о пересогласовании ранее согласованных и поданных на утверждение проектов актов Кабинета Министров Украины в случае смены руководителя ведомства, которое их подготовило или согласовало.
- Обратит внимание Правительства Украины на невыполнение требования пункта 10 Раздела XXI Таможенного кодекса Украины, касающегося разработки проекта закона о порядке возмещения ущерба, нанесенного неправомерными решениями, действиями или бездействием должностных лиц, хотя такой закон относится к базовым для обеспечения прозрачности и объективности процедур международной торговли в Украине.
- Руководителям министерств и других органов центральной исполнительной власти принять участие в специализированном Пятом международном семинаре по упрощению процедур торговли «От локального решения к национальной стратегии», организованном ЕЭК ООН в сотрудничестве с Правительством Украины, который состоится 2 июня 2015 года в Одессе, Украина.
- Установить четкую государственную позицию относительно правового статуса электронного документа и электронной цифровой подписи в международной торговле.
- Выразить благодарность украинским и международным экспертам, участникам семинара и представителям партнерских организаций за проведенную работу и оказанную поддержку.
- Выразить особую благодарность г-ну Кристиану Фриису Баку, Заместителю Генерального Секретаря ООН и Исполнительному Секретарю ЕЭК ООН, за личное участие в заседании МРГ и семинаре, а также за выраженную поддержку программ по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине.