**Обоснование предпосылок для внедрения «единого окна»,**

**как основы упрощения таможенных процедур**

1.Согласно Указу Президента Украины от 04 июля 2002 года №616/2002 наша страна присоединилась к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года.

Целью данной Конвенции является облегчение международной перевозки грузов, которое должно быть достигнуто путем сокращения требований относительно соблюдения формальностей, а также видов и времени осуществления контроля....

Целесообразно обратить внимание, что согласно Статье 10 «Транзитные грузы» данной Конвенции, к транзитным грузам, особенно к тем, которые перевозятся согласно системе международного таможенного транзита, должен применяться «простой и ускоренный» режим контроля, особенно, если это оправданно сформированными условиями или рисками.

Кроме того, Статьей 1. «Принципы» Приложения 1 «Согласование таможенного контроля и других видов контроля» определено, что «допускается проведение всех или отдельных видов контроля не на границе, при условии, что процедуры будут оказывать содействие облегчению международной перевозке грузов». В то же время, пунктом 3 Статьи 3. «Организация контроля» Приложения 1 определено: «Таможня может, при условии предоставления им компетентными службами в прямой форме полномочий, проводить от их имени все или некоторые виды контроля, ответственность за проведение которых несут эти службы. В этом случае такие службы обеспечивают передачу таможне всех необходимых средств».

Таким образом, в далеком 1982 году мировое сообщество осуществляло поиски путей упрощения процедур контроля товаров на границах и предусматривало реальную реализацию процедур упрощения путем передачи полномочий государственных контрольных служб таможенным органам. Исходя из сегодняшнего состояния развития информационных и коммуникационных технологий, можно утверждать, что указанными «средствами», которые передаются таможенным органам для контроля другими государственными контрольными службами, можно считать базы данных относительно товаров в электронном виде и «инструментарий» их контроля.

2. Законом Украины «О присоединении Украины к Протоколу о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 05 октября 2006 года № 227-V, наша страна присоединилась еще к одному важному международному соглашению.

Согласно справочной информации можно отметить, что данным Протоколом в 1999 году были внесены изменения в базовые нормы данной Международной конвенции, первоначальная редакция которых была составлена 1973 году в Киото.

Нормы данной Международной конвенции определяют возможность предоставления декларации на товары «электронным способом» (Стандартное правило 3.12), а Стандартное правило с переходным периодом 3.18 определяет, что «таможенная служба разрешает предоставление подтверждающих документов электронным способом».

Стандартное правило с переходным периодом 6.9 определяет, что «таможенная служба, насколько это максимально возможно, использует информационные технологии и средства электронных коммуникаций для усовершенствования таможенного контроля».

Раздел 7 «Применение информационных технологий» (Стандартные правила 7.1- 7.4) определяет международные нормы относительно применения новейших достижений информационных технологий таможенными органами. В частности подчеркивается, что таможенная служба применяет информационные технологии в случае, когда они являются экономически удобными и эффективными для таможенных служб и для торговли. Внедрение компьютерных систем в практику работы таможенных органов должно осуществляться на основании международных стандартов. Кроме того указано, что «при внедрении информационных технологий проводятся, насколько это максимально возможно, консультации при участии всех непосредственно заинтересованных сторон».

Международная конвенция подчеркивает, что новые или измененные нормы национального законодательства должны предусматривать:

- электронные способы обмена информацией как альтернативу требованию предоставления письменных документов;

- объединение электронных и документарных методов удостоверения действительности и идентичности;

- право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и, в случае необходимости, обмениваться такой информацией с другими таможенными службами и со всеми другими пользователями, если это разрешено законом, с помощью электронных способов обмена информацией.

Исходя из рассмотренных норм Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, можно сделать вывод, что декларирование товаров в электронном виде, в том числе предоставление подтверждающих (выданных другими государственными контрольными службами) документов, должно стать нормой осуществления таможенных процедур в национальном таможенном пространстве.

Кроме того, электронный способ предоставления информации определяется Международной конвенцией как альтернативный способ предоставления документов в бумажном виде и определяется право таможенной службы осуществлять обмен имеющейся информацией со всеми другими пользователями (государственные контрольные службы).

В то же время, условием внедрения информационных технологий является проведение консультаций при участии всех непосредственно заинтересованных сторон, к которым можно отнести государственные контрольные службы и субъектов внешнеэкономической деятельности (экспортеров, импортеров, перевозчиков, таможенных брокеров, экспедиторов, агентов линий, владельцев составов и т.п.).

3. Всемирной таможенной организацией (ВТамО) были разработаны и единодушно согласованы и 23 июня 2005 года подписаны представителями 166 таможенных служб стран – участниц ВТамО Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. Наша страна входит в совокупность стран - подписантов данного соглашения.

Среди ряда целей практического применения данного соглашения можно выделить несколько, а именно: Рамочные стандарты должны определять нормы, которые обеспечивают повышение безопасности и облегчают функционирование международной цепи поставок товаров ..., усиливают сотрудничество между таможенными структурами и предпринимательским сообществом.

Пунктом 1.3.8 «Концепция «единого окна» Приложения 1 «Рамочных стандартов ВТамО» определено, что «с целью облегчения беспрепятственной передачи данных относительно международной торговли (концепция «единого окна») и организации обмена разведывательными данными относительно возможных рисков, как на национальном, так и на международном уровне, правительствам необходимо разработать соглашения о сотрудничестве между таможенными службами и другими государственными ведомствами, что связаны с международной торговлей. Это разрешит участникам внешнеэкономической деятельности предоставлять необходимую информацию в электронном виде лишь в одну, определенную для этих целей, службу, желательно в таможенную службу. В связи с этим таможенным службам необходимо добиваться максимальной интеграции в коммерческие процессы и информационные потоки в глобальной цепи поставок товаров, например путем использования в качестве экспортных и импортных деклараций коммерческой документации, такой как счет - фактура или заказы».

Анализируя положение данного пункта Рамочных стандартов можно выделить две глобальные задачи, которые могут быть решены внедрением в национальное таможенное пространство концепции «единого окна», а именно:

- информация для осуществления государственного контроля за товарами, которые перемещаются через таможенную границу, может подаваться исключительно одному государственному органу – таможенной службе. При этом, такая информация должна предоставляться в электронном виде;

- упрощение процедур декларирования экспорта и импорта товаров, путем представления вместо таможенной декларации счета-фактуры и т.п.

Подытоживая результаты анализа положений Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли можно прийти к выводу, что наряду с другими мерами данного международного соглашения видное место занимает концепция «единого окна», внедрение которой на национальном таможенном пространстве обеспечит существенное упрощение осуществления внешнеэкономических операций с товарами, которое достигается путем подачи только в один государственный орган (таможенную службу) необходимую для осуществления государственного контроля информацию в электронном виде.

4. Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций разработал и распространил среди правительств, таможенных служб и бизнеса основные положения, которые призваны упростить процедуры создания «единого окна» в каждом национальном пространстве. Такими положениями являются:

«Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» (Рекомендация №33),

«Упрощение и стандартизация данных для международной торговли» (Рекомендация №34) и

«Разработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле» (Рекомендация №35).

Положения данных документов призваны обеспечить разработку национальной версии концепции «единого окна», в основу которой должны быть положены рекомендации указанных документов СЕФАКТ ООН.

5. 31 мая 2011 года вступил в силу Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно осуществления предварительного документального контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Украины» от 03.02.11 № 2973-VI.

Этим законом, положения которого в целом отвечают требованиям Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года, внедрены определенные упрощения процедур пропуска товаров через государственную границу.

Согласно положениям этого закона, при определенных условиях, функции отдельных видов государственного контроля (санитарно-эпидемиологического, ветеринарно-санитарного, фитосанитарного, экологического, контроля перемещения культурных ценностей) осуществляют таможенные органы.

Особенности формы такого контроля - проверка документов и ведомостей - дает основания к выбору именно его в качестве возможной базы для построения механизма «единого окна».

**Повестка дня**

**заседания Межведомственной рабочей группы по внедрению**

**технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности**

**Южной таможни и портов Одесской области**

18.10.2011 года г. Киев

**1. Основные результаты Международного семинара по вопросам упрощения процедур торговли «Концепция «единого окна» и интеграция режимов железнодорожных перевозок при упрощении процедур торговли на территории общеевропейского пространства».**

**Концепция «Единого окна»: ключевой инструмент упрощения процедур торговли и надлежащего управления.**

**Докладчик:** **Марио Апостолов**, ЕЭК ООН, региональный советник отдела торговли

Время: 15 минут

**2. Опыт и основные результаты внедрения пилотного проекта NCTS Rail.**

**Докладчик:** **Валдас Довиденас,** ІСІТАР, Департамент юстиции США, консультант консультативной группы по безопасности и улучшению торговли и транспорта.

**3. Основные положения относительно разработки концепции пилотного проекта «Единое окно – локальное решение»**

Докладчик:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Время: 5-7 минут

**4. Определение состава Межведомственной рабочей группы по разработке концепции пилотного проекта «Единое окно – локальное решение»**

Докладчик:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Время: 5-7 минут

**5. Рассмотрение предложений относительно членов экспертной группы по разработке предложений, направленных на реализацию концепции пилотного проекта «Единое окно – локальное решение»**

Докладчик:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Время: 5-7 минут

**6. Обсуждение проекта решения заседания Межведомственной рабочей группы по внедрению технологии «Единое окно – локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области**

**Решение**

**первого заседания Межведомственной рабочей группы с 18.10.2011 года**

**относительно разработки и внедрения концепции пилотного проекта**

**«Единое окно - локальное решение»**

1. Одобрить предложение Украинского национального комитета Международной торговой палаты относительно необходимости создания концепции пилотного проекта «Единое окно – локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области.

2. Утвердить состав Межведомственной рабочей группы по созданию концепции пилотного проекта «Единое окно – локальное решение» согласно Приложению.

3. Членам Межведомственной рабочей группы предоставить предложения относительно участия представителей министерств, ведомств и бизнеса для формирования группы экспертов по разработке практических (методологических и технических) решений внедрения пилотного проекта «Единое окно – локальное решение».

4. Подготовить обращение к ЕЭК ООН относительно определения возможных форм участия (организационных и финансовых) представителей Европейской экономической комиссии в организации и проведении в Украине соответствующих учебных программ по вопросам применения документов с электронной цифровой подписью во внешнеэкономических операциях.

5. Следующее заседание Межведомственной рабочей группы провести «\_\_» декабря 2011 года.