

Рекомендации

Международного семинара «единому окну» и гармонизации данных,
организованного Европейской Экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), правительством Украины и Миссией Евросоюза по помощи Молдове и Украине для обустройства границей (EUBAM), в сотрудничестве с Еврокомиссией и Всемирной Таможенной Организацией в Университете государственной фискальной службы Украины в г. Ирпень, Украина, 20-21 октября 2016г.

Участники Международного семинара по «единому окну» и гармонизации данных, в результате обсуждений на семинаре, рекомендовали:

1. Развивать дальше проектный подход к построению национального регулятивного „единого окна“ в Украине, на основе пилотных проектов и поэтапного принципа построения и развития, сосредотачивая внимание на следующих моментах:
 - а. определение участвующих ведомств и представителей бизнеса, их соответствующих ролей и обязательств, этапов осуществления проекта,
 - б. составление концепции «единого окна», архитектуры потоков информации,
 - в. создание организационной основы (рабочих групп),
 - г. анализ и реинжиниринг бизнес процессов; анализ должен определить, какие препятствия (и угрозы) существуют для логистических операций до обеспечения доступа к товарам для контроля таможен и другими регулятивными органами,
 - д. поэтапное подключение существующих систем и создание благоприятного законодательного поля,
 - е. а также определение источников финансирования построения национального регулятивного единого окна.
2. В целях развития дела, достичь синергию между проектами, представленными на семинаре ведомствами и представителями частного бизнеса, чтобы работа была сосредоточена на одном национальном проекте поэтапного построения национального регулятивного единого окна.
3. Назначить лидирующее ведомство и исполнительное ведомство по проекту. Структура руководства и ответственности должна быть четко установлена в рамках проекта национального „единого окна“.
4. Включить в эту работу четкое определение понятия регулятивного единого окна в Украине, учитывая определение Рекомендации 33 ЕЭК ООН:
«...механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз...».

и устанавливая, при необходимости, соотношения со сродными понятиями, таких как «портал единого представления информации», «единая среда», системы портового сообщества; системы сообщества для очистки грузов (Cargo Clearance System, CCS), информационный центр, одна остановка (One-Stop-Shop), скоординированное управление границей, одна остановка на пограничном посту, совместный пограничный пункт перехода и т.д.

В плане применения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли в Украине стремиться создать или поддерживать такое „единое окно“, которое позволит экономическим операторам представлять документацию и данные для импорта, экспорта и транзита товаров. После рассмотрения участвующими органами или учреждениями документации и данных, доводить результаты своевременно до заявителей через «единое окно». Использовать информационные технологии для поддержки единого окна. После создания единого окна», периодически уведомлять Комитет ВТО по упрощению процедур торговли о деталях функционирования этого „единого окна“.

5. Подготовить Мастер план по созданию национального регулятивного „единого окна“ в Украине, который закрепит роли, обязанности и права всех участников, расписанные по этапам развития проекта.
6. Список этапов и мероприятий работы по проекту может включить следующие элементы:
 - а. запрос со стороны бизнеса;
 - б. определение потребностей и требований заинтересованных сторон;
 - в. формулирование замысла (концепции) „единого окна“; фиксирование наличия политической воли;
 - г. построение сотрудничества заинтересованных сторон - создание организационной структуры:
 - рабочая группа лиц принимающих решений;
 - подгруппы по секторам (по законодательству, гармонизации данных и т.д.);
 - государственно-частное партнерство (ГЧП) ;
 - назначение ведущей организации;
 - д. налаживание сотрудничества и доверия между ведомствами и с бизнесом;
 - е. анализ бизнес процессов;
 - ж. определение услуг, предоставляемых системой и архитектуры применения;
 - з. гармонизацию данных и документов;
 - и. внедрение технических стандартов и принципов взаимодействия;
 - к. создание благоприятного правового поля;
 - л. решение финансовых вопросов и структуру управления; определение бюджета и ресурсов проекта; определение бизнес - модели, построение ИТ -инфраструктуры и инструментов ИТ;
 - м. решить вопросы безопасности обмена данными и рисков.
7. Как один из первых шагов - обсудить и запланировать финансирование проекта:
 - а. Запланировать средства в национальном бюджете для осуществления национального регулятивного «единого окна»;
 - б. Рассмотрение возможностей подключения частного бизнеса и проектов по упрощению процедур торговли;
8. В целях стандартизации и гармонизации данных, снижения стоимости и повышения эффективности и качества собирания информации и контроля рекомендуется:
 - а. проекту по «единому окну» и участвующим ведомствам использовать инструменты Всемирной таможенной организации, Европейской Комиссии и ЕЭК ООН, в частности: рекомендацию 34, стандарты и коды СЕФАКТ и ЕЭК ООН, стандарты Всемирной таможенной организации, модели данных ВТамО и Европейской Комиссии.

- б. Международным организациям, представленным на семинаре содействовать при предоставлении информации украинской таможене о моделях данных ВТамО и Европейской Комиссии.
 - в. Государственной фискальной службе рассмотреть возможность послать специалиста для обучения по МД ВТамО, чтобы этот специалист работал над внедрением
 - г. Рассмотреть возможность создания национальной модели данных на основе приспособления к национальным требованиям (customization) модели данных ВТамО и модели данных Таможенного кодекса Союза (ЕС).
 - д. Модель согласования данных в Украине должна включать признание (уникального номера) экономических операторов (компаний) всех учреждений, участвующих в „едином окне“.
 - е. Углубить работу по развитию и автоматизации систем анализа рисков в разных регулятивных ведомствах и включить управление рисков в функции «единого окна». Чтобы сократить время контроля, увеличить выборочность инспекций на основе этого управления рисками.
9. Проанализировать существующее законодательство с точки зрения развития межведомственного обмена данными и, где это необходимо, инициировать его изменение, используя наилучшую международную практику, в том числе:
- а. Рассмотреть возможность использовать законодательство, принятое в Европейском Союзе по гармонизации данных
 - б. Изучить рекомендацию 35 СЕФАКТ и список областей, где необходимо провести анализ готовности правовой системы к внедрению „единого окна“.
 - в. Работать по взаимному признанию электронных документов различных ведомств.