



**UNECE**

United Nations Economic Commission for Europe

**Межведомственная Рабочая Группа по Упрощению Процедур  
Торговли и Логистике, Киев, 26 января 2017г.**

***Результаты семинара «Пошаговое  
создание национального «единого  
окна» и гармонизация данных»,  
Ирпень, окт.2016 года***

**Марио Апостолов,  
Региональный Координатор ЕЭК ООН по торговле  
[mario.apostolov@unece.org](mailto:mario.apostolov@unece.org)**

Рабочая группа  
по УПТ

Дорожная карта/  
действий по УПТ

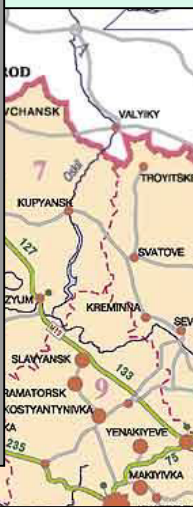
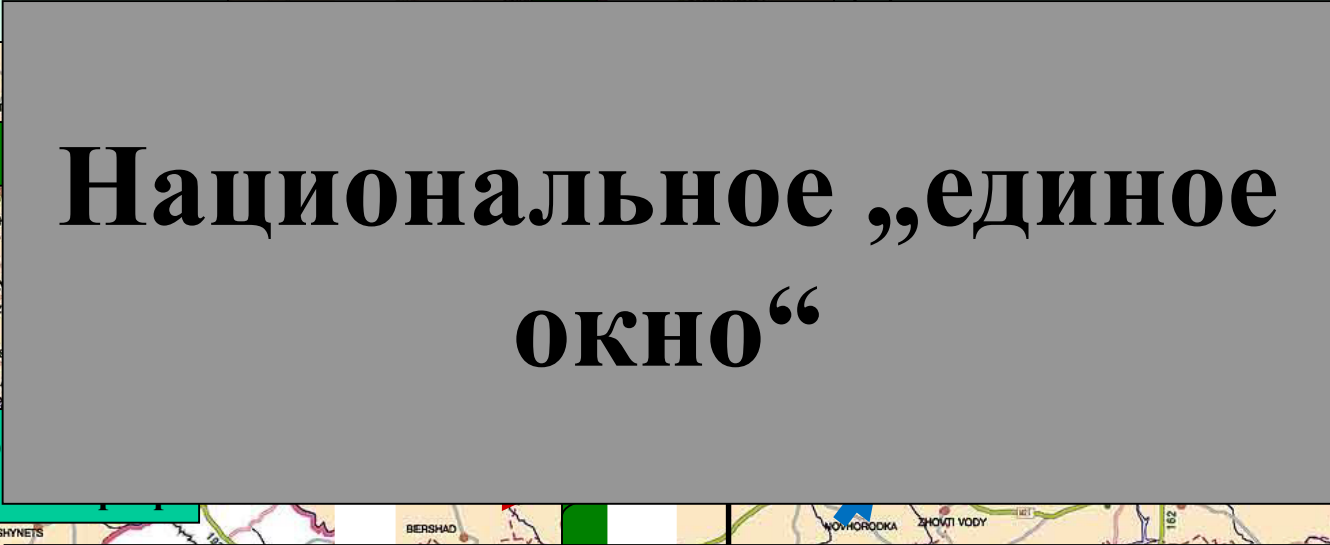
Национальное „единое  
окно“

Морское/транспортное „единое окно“

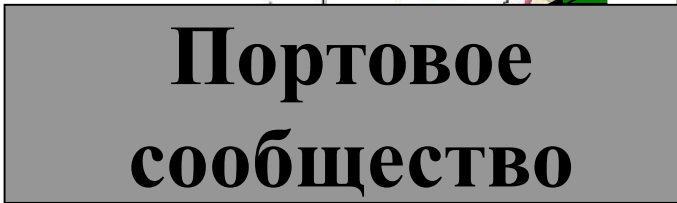
Портовое  
сообщество

Продавец, экспортер,  
покупатель,  
экспедитор

Груз



Экспедиционная группа



Продавец, экспортер,  
покупатель,  
экспедитор





## ИСПС – шаги реализации

Технология

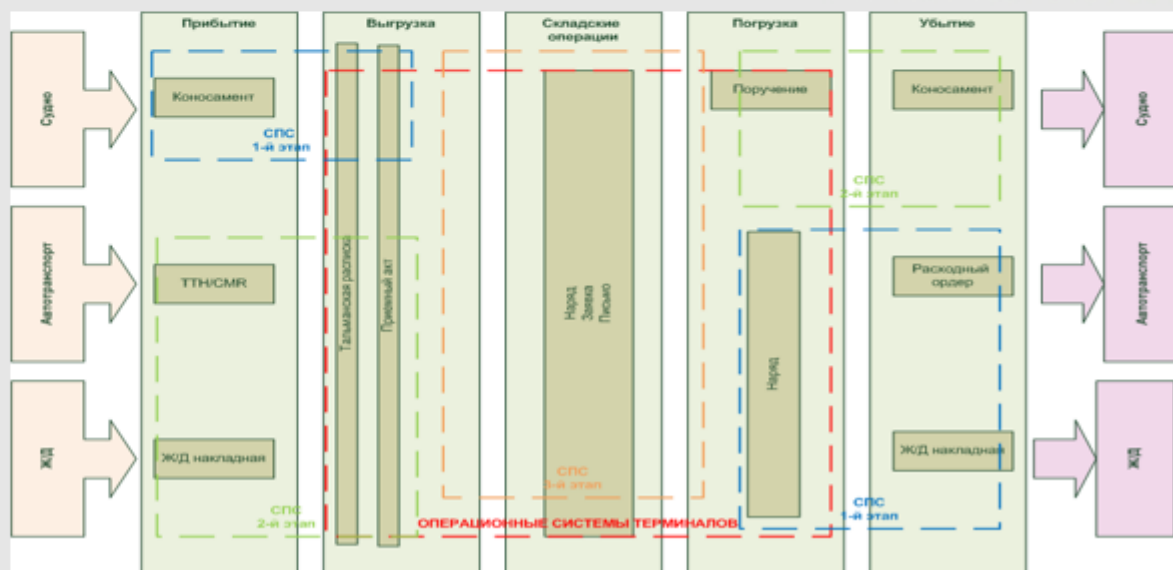
Технологические схемы

Контрольные процедуры

Стивидорные операции

Инфраструктура портов

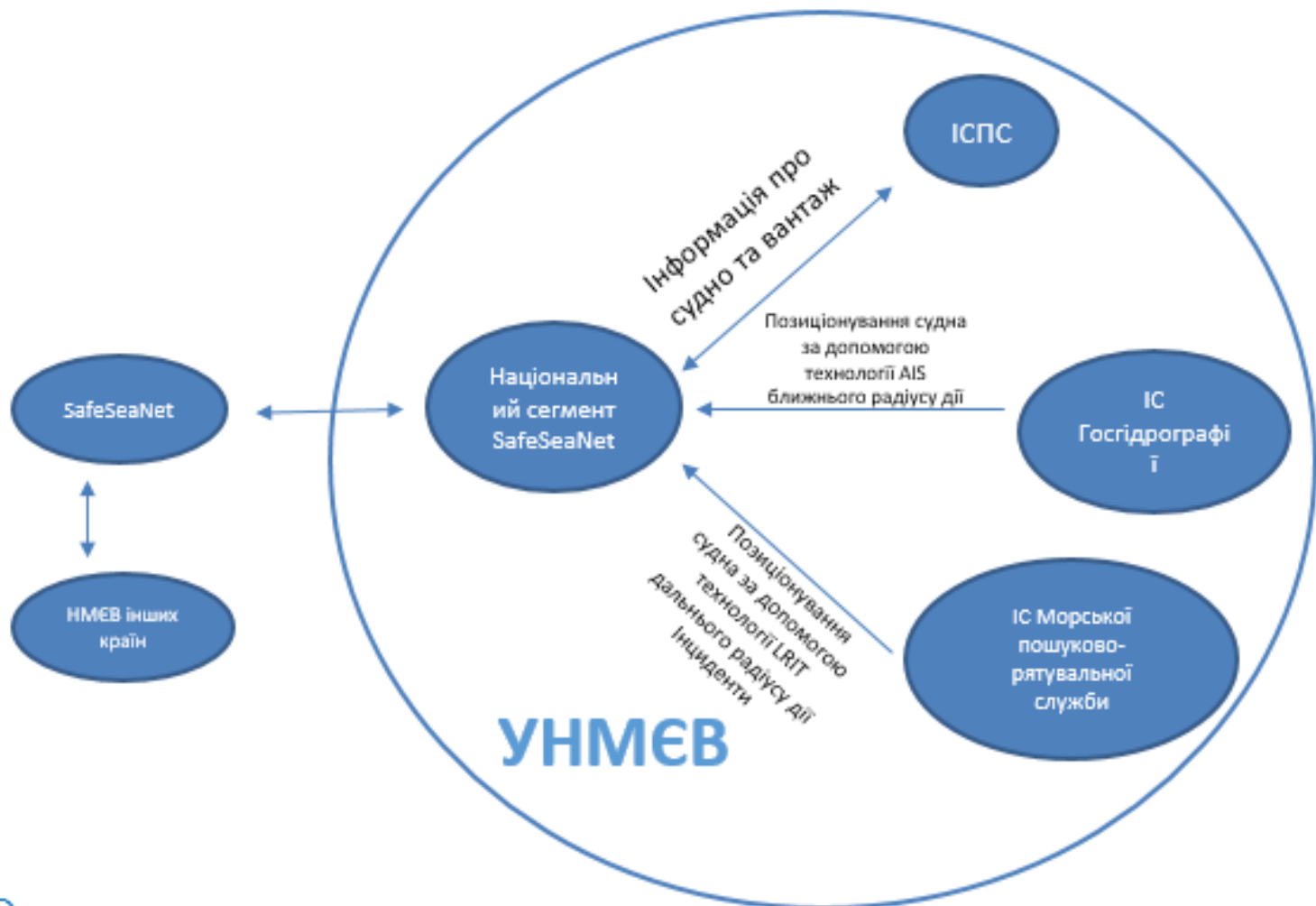
- Проведение анализа и оптимизации схем бизнес-процессов в морских пунктах пропуска
- Составление матрицы всех цепочек оформления грузов и судов
- Определение этапов внедрения ИСПС





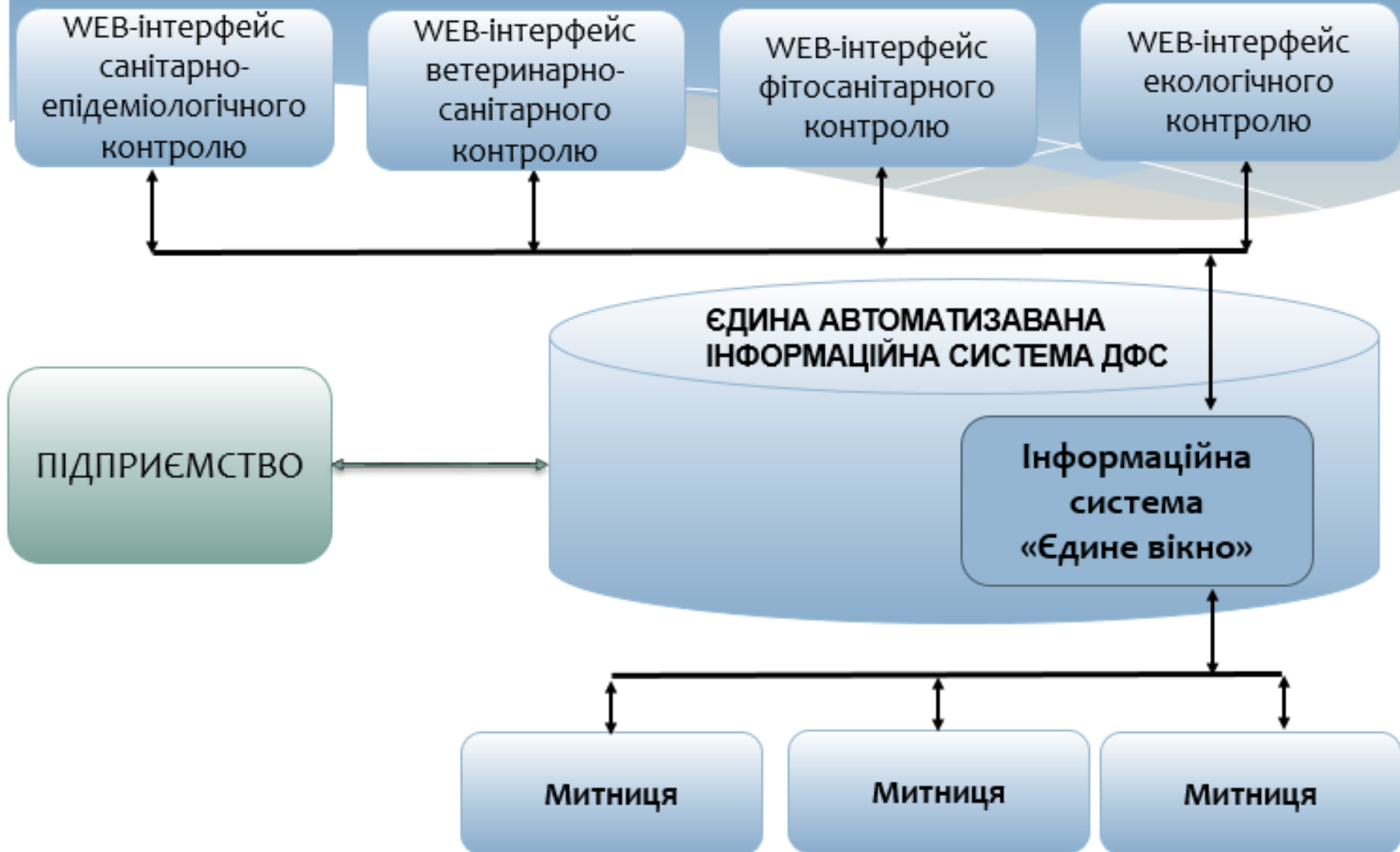
# ПРЕЗЕНТАЦІЯ НАЦІОНАЛЬНОГО МОРСЬКОГО ЄДИНОГО ВІКНА

## Архітектурна модель УНМЕВ



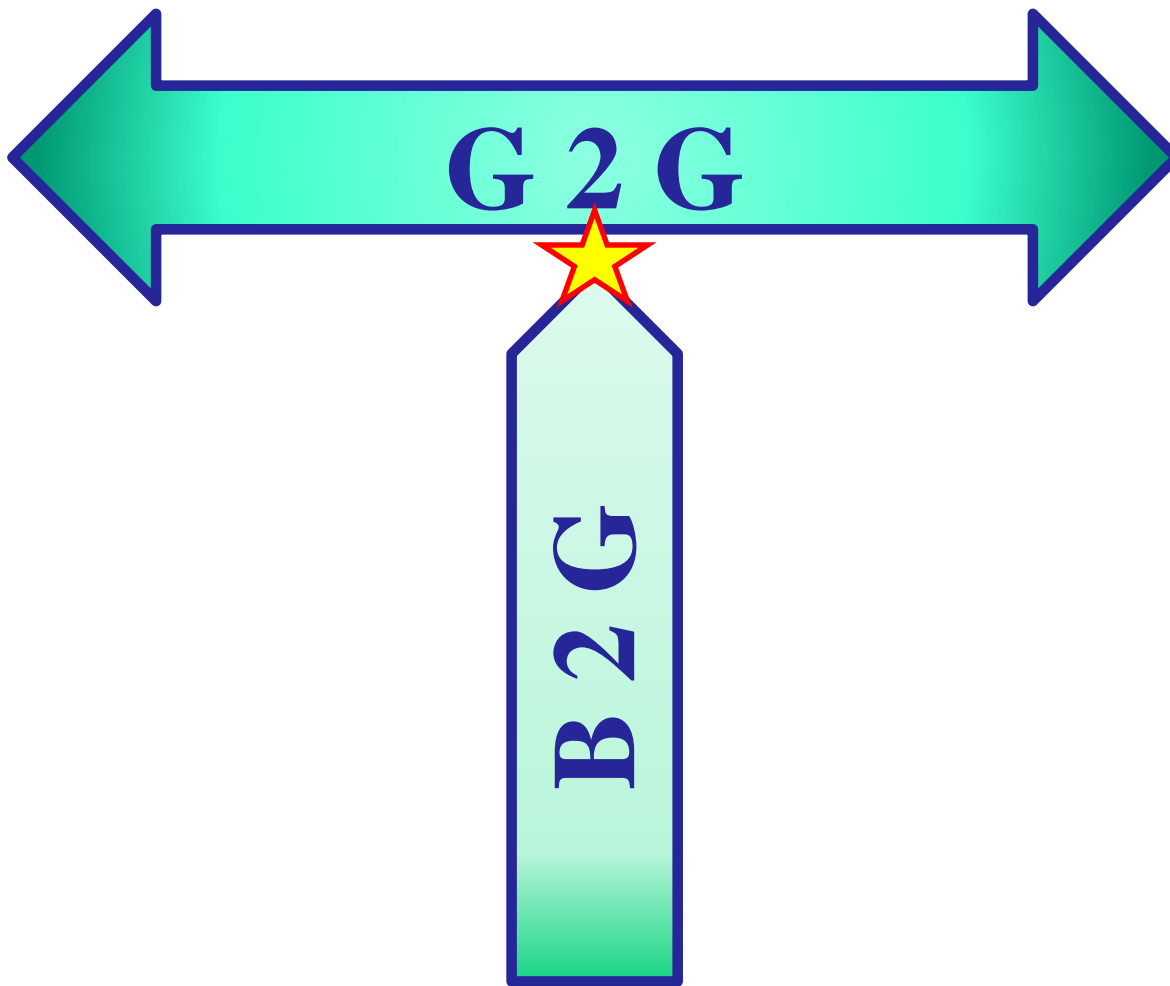


## Принцип «Єдиного вікна»





# Национальное „единое окно“







## Рекомендации

### семинара по «единому окну» и гармонизации данных

1. Развивать проектный подход к построению национального регулятивного „единого окна“ в Украине:
  - определение участвующих ведомств и бизнеса, ролей и обязательств, и этапов осуществления проект;
  - составление концепции и архитектуры «единого окна»;
  - создание организационной основы (рабочих групп);
  - анализ и реинжинеринг бизнес процессов;
  - поэтапное подключение существующих систем;
  - создание благоприятного законодательного поля;
  - определение источников финансирования



# Рекомендации семинара по «единому окну»

2. Достичь синергию между существующими проектами.
3. Назначить лидирующее и исполнительное ведомства.
4. Определить понятие регулятивного единого окна в UA
5. Включить в план выполнения Соглашения по УПТ.
6. Подготовить Мастер план по созданию национального регулятивного „единого окна“ в Украине.
7. Составить список этапов и мероприятий работы.
8. Запланировать финансирование проекта.
9. Стандартизация и гармонизация данных.
10. Проанализировать и, где это необходимо, изменить существующее законодательство.

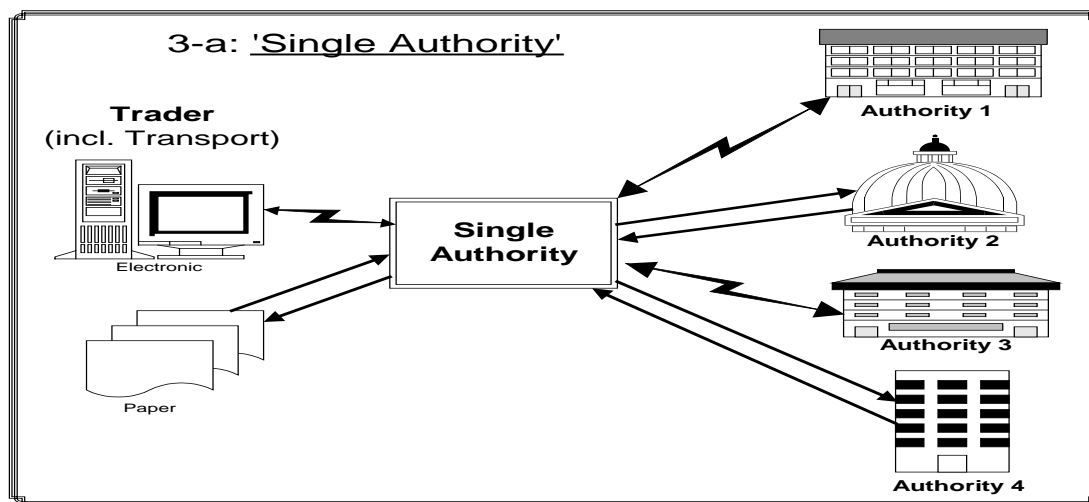




# Общая модель «единого окна»

«Единое окно» (ЕО) – система, позволяющая всем участникам ВЭД предоставлять требуемую информацию одновременно, в одно место, в стандартной форме и одному агентству. Если информация в электронном виде, то ее надо отправлять только раз.

Рекомендация №33 ЕЭК ООН



## Цели:

**Ускорить и упростить потоки информации между участниками ВЭД и госорганами**

**Позволить соответствующим госведомствам получать доступ к информации, которая им необходима для выполнения их обязанностей**



# Два направления работы:

~80%

работы -  
переговоры

~20%

техни-  
ческая  
работа

ЕО ≡ организационно-  
политический инструмент  
Не система ИТ!

Политическая воля  
Создать политическую волю  
Подготовить конвенцию ТЭО  
Назначить ведущего агента  
(напр. секретариату)  
Гармонизовать практику

Межведом-  
ственная  
*руководящая  
группа*

## Техническая работа

Согласование данных  
Разработать эл. систему Е.О.  
Согласовать с м/нар. стандартами.

Межведом-  
ственная  
*техническая  
группа*



# ВТамО: ЕО = Интеллектуальная система

- Единое окно не просто коммутатор или шлюз-портал
- Это инструмент для:
  - предоставления полных услуг для пользователей при очистке;
  - согласования процесса декларирования;
  - представления дополнительных данных и документов;
  - дематериализации сертификатов и других документов;
  - системы управления рисками;
  - обмена информацией среди контролирующих ведомств;
  - осуществления электронных платежей для сбора поступлений в госбюджет;
  - и т.д.



## Единое окно в ЕС

- Некоторые правила по ВЭД были согласованы в рамках ЕС
- Другие регулируются на национальном уровне
- **Европейские правила гармонизируются; требуется согласование для:**
  - определения данных
  - обмена сообщениями
  - спецификаций

Области, которые регулируются на национальном уровне также нуждаются в обмене передовым опытом и наилучшими практиками
- **Отношения между ЕС и его государствами-членами**
  - Интеграция в общих вопросов на уровне ЕС требует централизирующего действия Еврокомиссии
  - Координация необходима для интеграции ЕС и национальных компонентов



# Вопросы данных – обеспечить согласованность

- ЕАД - „Связывающее звено“ к „единому окну“:  
Таможенные декларации согласованы в 2006 году  
Реформа ЕАД: reg. 2286/03: Согласование ссылок на  
дополнительные документы в таможенной декларации  
(„поле 44“)

The image shows a portion of a customs declaration form. Several rectangular fields are highlighted in light green, indicating specific data points of interest. The form is structured with multiple rows and columns, typical of a data entry form. A red vertical line is visible on the right side of the form, possibly indicating a page boundary or a specific section.

- Классификаторы и коды в разных формулярах  
управляются в системе TARIC

Важно понять требования к данным во всех «формулярах» в ЕО

Нужно «научно» найти соответствия данных в таможенной  
декларации и всех сертификатах с эталонными стандартами

Использовать Рекомендацию 34 ЕЭК ООН (упрощение и  
стандартизация данных для международной торговли):

- (1) собрать и составить инвентарь требуемых данных.
- (2) дать определение каждому элементу данных и его функции;
- (3) проанализировать значение данных и их взаимосвязь;
- (4) согласовать данные

# Модель таможенных данных ЕС

- Связана с модернизацией Союзного Таможенного Кодекса: Необходимо **улучшение качества данных**. Как это делается:
  - Путем создания сильной общеевропейской правовой основы (СТК + DA/IA приложения А, В)
  - Путем интеграции данных в подробную таможенную модель данных Евросоюза, МТД ЕС
  - МТД – модель для: **Транс-европейских таможенных систем, таких, как НТСТ (NCTS), AES, ICS; национальных систем таможенной очистки в ЕС.**

Это технический инструмент, который: **моделирует требуемые данные**, представляет авторитетный источник информации для национальных таможенных органов, желающих модернизировать ИТ-системы

- **Цель: интегрировать все требования данных**
- **Как? Используя конкретный инструмент (GEFEG FX) для согласования данных**



# Планирование: один из возможных алгоритмов для дорожной карты построения Единого окна

**Уровень 1:** Безбумажная таможня + электронная оплата таможенных пошлин + электронный лист загрузки контейнера + учитывающие риски

**Уровень 2:** Соединение с информационными системами других органов государственного регулирования (увязка безбумажной таможни с дополнительными документами – электронными сертификатами разрешениями с системой)

**Уровень 3:** Электронный документооборот среди заинтересованных лиц в рамках (воздушных, морских) портовых сообществ

**Уровень 4:** Интегрированная национальная логистическая платформа, в которой трейдеры и поставщики логистических услуг обмениваются информацией

**Уровень 5:** Региональная система информационного обмена



Региональная система информационного обмена или трансграничная безбумажная торговля

Национальная электронная логистическая платформа

Трейдеры

Информационный обмен портового сообщества

Банки - для различных электронных платежей

Иные контролирующие органы для обмена электронными разрешениями и электронными сертификатами

Страховые компании

Безбумажная таможня

НЕQ

Экспедиторы и поставщики логистических услуг

Авиакомпании

Зоны беспошлинной торговли

Администрация аэропорта/порта и т.д.

Судовые агенты

Операторы терминалов

Импортер/Экспортер/  
Таможенный брокер/  
Представитель/ иные  
заинтересованные лица

Внимание: во многих государствах  
Уровень 3 был развит до Уровня 2

Источник: Руководство UNNEХТ по ЕО



## Комитет УПТ и „единое окно“

- Когда будет утвержден, Комитет УПТ может:
  - Представить площадку для межведомственных рабочих групп по ЕО: для принимающих решений и для технических подгрупп;
  - осуществлять меры и проекты, содействующие развитию системы „единого окна“ по: предварительным решениям, управления рисками; процедурам уполномоченных экономических операторов, повышению потенциала госслужащих и участников ВЭД
  - организовать мероприятия и проекты по: Исследованию времени выпуска; анализу бизнес процессов; электронному обмену данными; внедрению международных стандартов и рекомендаций;



## Что дальше ?

- Будет ли Украина следовать процессы в Евросоюзе? (а) по национальному ЕО (DG TAXUD); (б) по морскому ЕО (DG MOVE)
- Будет ли согласовать данные (создать проект– как в Евросоюзе (см. презентации Еврокомиссии, ВТамО и GEFEG в Ирпени)?
- Будет ли Мастер План, с участием всех заинтересованных ведомств?
- Кто будет финансировать? Бюджет соответствующих ведомств/государства? ГЧП ?
- Как анализировать и усовременять законодательство?



**UNECE**

United Nations Economic Commission for Europe

**Спасибо !**

**Марио Апостолов, Региональный советник ЕЭК ООН**

**Mario Apostolov**

**Palais des Nations, Room 458**

**CH-1211 Geneva 10, Switzerland**

**tel.: +41 22 9171134**

**fax: +41 22 9170037**

**e-mail: [mario.apostolov@unece.org](mailto:mario.apostolov@unece.org)**

**[www.unece.org/trade](http://www.unece.org/trade) & [www.unece.org/cefact](http://www.unece.org/cefact)**