

# **Второе совещание министров Восточного партнерства по вопросам цифровой экономики**

## **5 октября 2017 г., Таллин, Эстония**

### **Декларация**

5 октября 2017 года в Таллине (Эстония) состоялась встреча министров, занимающихся вопросами цифровой экономики, представителей Республики Армения, Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Грузии, Республики Молдова и Украины (далее совместно именуемые «партнеры ВП» или «Страны-партнеры ВП»), представителей Европейского союза (ЕС) и министров или представителей государств-членов ЕС, в ходе которой участники подтвердили намерения заниматься развитием цифровой экономики, способствующей, в свою очередь, социально-экономическому развитию и созданию новых рабочих мест в рамках Восточного партнерства (ВП).

Также присутствовали представители международных финансовых учреждений (МФУ), регламентирующих органов в области электронных коммуникаций, научно-исследовательских учреждений, специализирующихся на сетях передачи данных, а также представители частного сектора и широкой общественности.

В Декларации Саммита Восточного партнерства, состоявшегося в мае 2015 года в Риге, указано, что цифровая экономика - это «область с еще неиспользованным потенциалом как для ЕС, так и его для партнеров». Участники саммита с нетерпением ожидали «проведения первого совещания министров ВП по вопросам цифровой экономики» и «запланированного создания Группы по гармонизации цифровых рынков (HDM)».

С мая 2015 года Европейская комиссия начала реализацию стратегии цифрового единого рынка (DSM), направленную на обеспечение более широкого доступа к товарам и услугам и справедливых условий для всех участников рынка путем устранения основных барьеров, таких как разрозненность нормативно-правовой базы, наличие дискриминационных условий и действующее законодательство, не отвечающее современным требованиям. В информационном сообщении касательно среднесрочного контроля реализации стратегии DSM (май 2017 года) указано, что необходимо сосредоточить внимание на серьезных вопросах, требующих общего решения, в частности, на вопросах, связанных с обменом данными, кибербезопасностью и онлайн-платформами, а также вопросах существенных инвестиций в инфраструктуру и наработку навыков.

В Декларации первого совещания министров ВП по вопросам цифровой экономики, состоявшегося в Люксембурге 11 июня 2015 года, участники подтвердили важность перечня тем для развития цифровой экономики в рамках Восточного партнерства. Участники согласились поделиться передовым опытом и углубить сотрудничество по этим вопросам. Была принята рекомендация о создании Группы HDM, а также о необходимости дальнейшей работы МФУ по содействию цифровой экономике в рамках Восточного партнерства.

В Совместном заявлении совещания на уровне министров по вопросам цифрового сообщества с партнерами стран Восточного партнерства, состоявшегося в Брюсселе 18 октября 2016 года, участники подтвердили свое видение цифрового сообщества. В нем указано, что преимущества единого цифрового рынка можно использовать и в странах-партнерах Восточного партнерства а также, возможно, других странах, соседствующих с ЕС. Участники одобрили создание Группы HDM в октябре 2015 года и завершение первого исследования гармонизации цифровых рынков. Участники согласились сосредоточить деятельность в области цифрового сотрудничества на шести приоритетных вопросах, в частности: телекоммуникационные правила и инфраструктура; доверие и безопасность в цифровой экономике; электронная торговля, включая электронную коммерцию, электронную таможенную и электронную логистику/цифровые транспортные коридоры;

цифровые навыки; инновации в области ИКТ и экосистем стартапов и электронного здравоохранения. Участники призвали к созданию тематических сетей ВП по этим вопросам, которые будут способствовать разработке «дорожных карт» гармонизации на 2020 год, включая основные этапы для подготовки саммита Восточного партнерства 2017 года. По этому случаю Европейская комиссия объявила инициативу EU4Digital средством поддержки реализации дорожных карт.

Учитывая всё вышесказанное, участники приняли следующую Декларацию:

### **1. Правила и инфраструктура электронных коммуникаций**

Участники еще раз подтверждают важность сектора электронных коммуникаций для развития цифровой экономики, инноваций, инвестиций и торговли. В частности, они подчеркивают следующее:

- **Поддержка независимости национальных регулирующих органов** в области электронных коммуникаций обеспечивает надлежащее функционирование соответствующих рынков электронных коммуникаций путем поощрения конкуренции, привлечения инвестиций и защиты прав потребителей. Это выгодно как для развития экономики, так и гражданам/потребителям, которые получают доступ к более широкому выбору инновационных услуг в области электронных коммуникаций по более низким ценам.
- Развитие **широкополосной связи** имеет огромное значение для цифровой экономики не только с точки зрения возможности увеличения роста ВВП, но и с точки зрения обеспечения необходимой платформы для развития электронных услуг (eServices) для бизнеса и граждан.
- Для развития **диапазона радиочастот** необходим скоординированный подход, чтобы избежать интерференционных помех на границах страны и позволить таким инновационным услугам как дистанционное здравоохранение (здравоохранения в сельской местности и удаленных районах) функционировать, несмотря на границы (на трансграничной основе). В рамках ЕС с 30 июня 2020 года должно состояться отделение 700 МГц-части спектра от наземного телевизионного вещания, с тем чтобы полоса использовалась для беспроводной широкополосной электронной связи. Государства-члены ЕС могут продлить время реализации на два года. В настоящее время необходимо заняться скоординированным подходом совместно со странами, соседствующими с ЕС, в частности с партнерами ВП.
- **Услуги международного мобильного роуминга** играют важную роль в содействии экономическому и социальному взаимодействию как для торговли, так и для индустрии путешествий. Снижение розничных роуминговых расходов в рамках стран-партнеров Восточного партнерства (и, возможно, на более позднем этапе с ЕС) будет способствовать повышению благосостояния граждан.

Участники соглашаются осуществлять дальнейшие действия в этой области, которые позволят партнерам Восточного партнерства создавать независимые национальные регулирующие органы для электронных коммуникаций там, где это применимо, и содействовать координации спектра, в частности на 700 МГц, среди стран Восточного партнерства и ЕС. Участники также соглашаются начать дальнейшие действия, с тем чтобы партнеры ВП могли разработать национальные стратегии широкополосной связи (если таковые еще не были приняты) и применять соответствующие законы и постановления ЕС, способствующие развитию широкополосной связи. Участники одобряют предварительные результаты исследования «Согласованный подход к ценообразованию на роуминг и снижение тарифов на роуминг среди партнеров ВП», в частности предложенные варианты и меры, и соглашаются работать дальше в рамках развития общего международного пространства роуминга (включая работу в рамках разработки соглашения о роуминге) среди стран ВП.

Необходимо сконцентрировать усилия для достижения следующих целей к 2020 году: учреждение независимых национальных регулирующих органов для контроля электронных коммуникаций не менее чем в пяти странах-партнерах Восточного партнерства; запуск национальных стратегий широкополосной связи всеми партнерами ВП в соответствии с аналогичными стратегиями ЕС; разработка согласованных национальных стратегий в области спектра среди партнеров ВП и ЕС; разработка согласованного ценообразования на услуги роуминга и снижение тарифов на роуминг в рамках стран-партнеров ВП - начало переговоров о роуминге с ЕС.

## **2. Доверие и безопасность в рамках цифровой экономики**

Участники подтверждают важность доверия к цифровой экономике и кибербезопасности как средства сохранения открытости Интернета и свободы в сети, а также подчеркивают следующее:

- **"Доверительные услуги"** (электронные подписи, электронные печати, электронные метки даты/времени, электронные зарегистрированные службы доставки и веб-аутентификация), совместимые и юридически признанные в граничащих странах, позволяют компаниям работать в Интернете более удобным и безопасным способом, с меньшими административными расходами и с более высокой производительностью, будь то деловые операции или деловые отношения с различными национальными администрациями. Кроме того, поскольку все больше и больше людей предпочитают жить за границей продолжительное время или часто путешествовать (командировки и отпуск), важно, чтобы у них были надежные и удобные инструменты для проведения электронных трансграничных транзакций.
- **Кибербезопасность** обеспечивает повышенную устойчивость критической инфраструктуры в различных ключевых секторах экономики, таких как телекоммуникации, энергетика, транспорт, банковское дело и т. д. в интересах граждан, предприятий и государственных администраций.

Участники соглашаются осуществлять дальнейшие действия в этой области в целях содействия принятию странами-партнерами по Восточному партнерству части Правил eIDAS (глава "Доверительные услуги") (если таковые еще не утверждены) в полном соответствии с соответствующими законами и постановлениями ЕС, в частности касательно норм об обеспечении защиты прав граждан, защиты данных, безопасности и конфиденциальности, а также общих правил защиты данных. Они также соглашаются предпринять дальнейшие действия по содействию разработке (если таковые еще не разработаны) национальных стратегий в области кибербезопасности и учреждению национальных групп реагирования на инциденты, связанные с нарушением компьютерной безопасности (CSIRT)/компьютерных групп реагирования на чрезвычайные ситуации (CERT) в странах-партнерах ВП в соответствии с передовыми практиками ЕС.

Все предпринимаемые меры в этой области должны быть нацелены на достижение следующих целей к 2020 году: а) запуск пилотных проектов, обеспечивающих работу совместимых трансграничных и региональных систем eSignature (электронная подпись) для обеспечения трансграничных электронных услуг (eServices) для предприятий, где это целесообразно, среди партнеров ВП и ЕС и б) разработка и реализация национальных стратегий кибербезопасности, наличие полностью функционирующих национальных служб CSIRT/CERT, сотрудничающих с соответствующими службами CSIRT/CERT государств-членов ЕС, а также налаживание расширенного государственно-частного и международного сотрудничества в этой области во всех странах-партнерах ВП.

## **3. eTrade, включая eCommerce, eCustoms и eLogistics/цифровые транспортные коридоры**

Участники подтверждают важность электронной торговли (eTrade) и ее компонентов - электронной коммерции (eCommerce), электронной таможни (eCustoms) и электронной логистики (eLogistics)/цифровых транспортных коридоров - для повышения конкурентоспособности цифровой экономики. В частности, они подчеркивают, что согласованная трансграничная торговля повышает безопасность и прозрачность торговых операций; сокращает административные расходы и потери доходов за счет сокращения мошенничества и несоблюдения

законодательства; уменьшает задержки и затраты на границе; повышает уровень цифровых услуг, предлагаемых предприятиям и гражданам.

Участники одобряют предварительные результаты исследования «eTrade и eLogistics в рамках Восточного партнерства», в частности региональные рекомендации и национальные дорожные карты, предложенные для согласованных систем электронной торговли среди партнеров ВП в соответствии с нормами ЕС, а также анализ осуществимости и рекомендации по внедрению цифрового транспортного коридора между регионами Балтийского и Черного моря, которые будут в дальнейшем использованы во всех странах-партнерах ВП. Участники соглашаются осуществлять дальнейшие действия для принятия партнерами ВП законодательства и норм ЕС в области eCommerce, eCustoms и eLogistics, а также для разработки совместимых систем eTrade среди партнеров ВП и с ЕС.

Усилия в этой области должны быть нацелены на достижение следующих целей к 2020 году: наличие согласованного законодательства для электронной коммерции, электронной таможни и электронной логистики/цифровых транспортных коридоров среди партнеров ВП и ЕС; функционирование импортно-экспортных операций, перепроектированных для eTrade, во всех странах-партнерах Восточного партнерства; запуск пилотных программ для трансграничной электронной торговли среди партнеров ВП и ЕС; запуск пилотного проекта для развития цифрового транспортного коридора между Балтийским и Черным морями, который будет в дальнейшем внедрен во всех странах-партнерах ВП.

#### **4. Цифровые навыки**

Участники подтверждают важность цифровых навыков для цифровой экономики. Участники подчеркивают дисбаланс между квалификацией сегодняшних специалистов и необходимыми навыками. Развитие профессионального обучения имеет решающее значение для европейской конкурентоспособности и для развития цифрового сообщества в Европе. Согласованные стратегии по развитию цифровых навыков в рамках Восточного партнерства должны быть направлены на объединение национальных органов власти, компаний, социальных партнеров, некоммерческих организаций и поставщиков образования в целях удовлетворения растущей потребности в цифровых навыках.

Участники одобряют прогресс, достигнутый в процессе создания национальных коалиций для создания цифровых рабочих мест в странах-партнерах Восточного партнерства, на основе коалиции по созданию цифровых навыков и рабочих мест в ЕС. Они соглашаются осуществлять дальнейшие действия для разработки и реализации национальных стратегий в области цифровых навыков в странах-партнерах ВП в соответствии с аналогичными стратегиями ЕС. Это включает в себя учреждение национальных коалиций для создания цифровых рабочих мест, основанных на коалиции цифровых навыков и рабочих мест ЕС.

Усилия в этой области должны быть направлены на достижение следующих целей к 2020 году: а) разработка и реализация национальных стратегий в области цифровых навыков всеми партнерами ВП в соответствии с аналогичными стратегиями ЕС; и б) учреждение национальных коалиций для создания цифровых рабочих мест всеми партнерами ВП, на основе коалиций цифровых навыков и рабочих мест ЕС.

#### **5. Инновации в области ИКТ и экосистемы стартапов**

Участники подтверждают важность инноваций в области ИКТ и экосистем стартапов для цифровой экономики; эти экосистемы способствуют созданию новых предприятий на базе ИКТ и обеспечивают гораздо более благоприятную среду для процветания и роста существующих предприятий.

Участники отметили предварительные результаты исследования «Инновации в области ИКТ и экосистемы стартапов в странах ВП», в частности: оценка потребностей для всех партнеров ВП; региональные рекомендации и национальные дорожные карты, предложенные для содействия

развитию экосистем в странах Восточного партнерства; идентификация заинтересованных сторон в экосистемах стран-партнеров Восточного партнерства; и включение информации о заинтересованных сторонах в соответствующие сети и онлайн-платформы Startup Europe. Участники также одобрили прогресс, достигнутый благодаря EaPCConnect, высокопроизводительной сети широкополосного интернета для исследований и образования, создаваемой во всех странах-партнерах Восточного партнерства. Они соглашаются осуществлять дальнейшие действия в этой области, с тем чтобы обеспечить для всех партнеров Восточного партнерства структурированные экосистемы для исследований, инноваций и стартапов в области ИКТ, связанных с аналогичными экосистемами в ЕС, в том числе через инфраструктуру и услуги EaPCConnect; расширение существующих и/или разработка новых платформ по мере необходимости.

Усилия в этой области должны быть направлены на достижение следующих целей к 2020 году: а) структурированные экосистемы исследований, инноваций и стартапов в области ИКТ для всех партнеров ВП; б) установление связей между экосистемами партнеров Восточного партнерства и аналогичными экосистемами ЕС; с) для всех партнеров ВП, учреждение национальных сетей данных по исследованиям и образованию (NREN), интегрированных с общеевропейской сетью передачи данных GÉANT.

## **6. Электронное здравоохранение (eHealth)**

Участники признают важность электронного здравоохранения для преобразования системы здравоохранения в контексте цифровой экономики. Они подчеркивают, что электронное здравоохранение может принести пользу гражданам, пациентам, специалистам в области здравоохранения, а также организациям здравоохранения и государственным органам. При эффективном применении eHealth предоставляет более персонализированную «ориентированную на гражданина» медицинскую помощь, которая является более целенаправленной и эффективной, и помогает уменьшить количество ошибок, а также продолжительность госпитализации. Это упрощает процесс социально-экономической инклюзии и равенства, улучшает качество жизни и возможностей пациентов посредством большей прозрачности, доступа к услугам и информации.

Участники одобряют предварительные результаты исследования «Электронное здравоохранение в рамках Восточного партнерства», в частности региональные рекомендации и национальные дорожные карты для согласованных систем электронного здравоохранения среди партнеров ВП в соответствии со стандартами и руководящими принципами ЕС. Они соглашаются осуществлять дальнейшие действия в этой области для содействия принятию партнерами ВП (если таковых еще нет) законодательства, стандартов и руководящих принципов ЕС, связанных с электронным здравоохранением, а также для развития совместимых систем электронного здравоохранения среди партнеров ВП и ЕС, в соответствии с новой инициативой ЕС по цифровой трансформации системы здравоохранения и ухода. Усилия в этой области должны быть направлены на достижение следующих целей к 2020 году: а) утверждение согласованного законодательства в области электронного здравоохранения среди партнеров ВП и ЕС и б) запуск пилотного проекта по оказанию трансграничных услуг электронного здравоохранения среди партнеров ВП и ЕС, с учетом спецификаций в рамках инфраструктуры цифрового обслуживания eHealth (eHDSI).

## **7. Поддержка НДМ в рамках ЕС**

Участники одобрили подготовительную работу, проделанную для первой региональной акции, финансируемой ЕС, под эгидой инициативы EU4Digital, в области цифровой экономики и общества, охватывающей все страны-партнеры Восточного партнерства. Ожидается, что утверждение состоится в ноябре 2017 года на Саммите ВП. Акция будет способствовать устранению существующих барьеров, препятствующих развитию общеевропейских онлайн-сервисов для граждан, государственных администраций и предприятий, в том числе путем согласования цифровой среды между странами-партнерами ВП и ЕС. Участники с нетерпением ожидают утверждения.

Участники также подчеркивают необходимость этой первой Акции в качестве базиса для дальнейших инициатив с использованием дополнительных региональных фондов Европейского соседства (ENI), а также двусторонних фондов ENI (для каждого партнера ВП) и, возможно, с использованием инструментов ENI (с взносом МФУ).

#### **8. Дальнейшие действия**

Участники просят Группу НДМ постоянно анализировать прогресс в области цифрового сотрудничества, а также планы на будущее в этой области, и по мере необходимости предоставлять результаты анализа соответствующей Многосторонней платформе Восточного партнерства. Они готовы вновь встретиться на уровне министров для составления плана управления инициативами, в том числе по новым возникающим вопросам и вопросам сотрудничества в этой области. Участники предлагают использовать эту Декларацию министров на Саммите ВП ноябре 2017 года.