

БЧК. №303
29.04.2014

**Секретаріат Міжвідомчої робочої групи
з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення»**

**Прем'єр-міністру України
А.П.ЯЦЕНЮКУ**

*Про результати 13-го засідання
Міжвідомчої робочої групи*

Шановний Арсенію Петровичу!

Як уже повідомлялося, в Україні протягом двох років триває реалізація пілотного проекту з упровадження системи «Єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області. Хід проекту неодноразово визнавався успішним як українськими, так і зарубіжними спостерігачами.

Для належного забезпечення його проведення на принципі державно-приватного партнерства було створено Міжвідомчу робочу групу (МРГ), до складу якої входять представники кількох міністерств і відомств України та ділового співтовариства. Функції секретаріату взяв на себе ініціатор проекту, Український національний комітет Міжнародної Торгової Палати (ICC Ukraine).

15 квітня 2014 року відбулось чергове, 13-е засідання МРГ (протокол засідання додається), на якому, з огляду на складну для України економічну ситуацію, постало серед інших питання про створення Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики.

Для її належної розробки й реалізації вкрай необхідно донести до розуміння керівників задіяніх державних органів важливість простоти ведення бізнесу для подолання кризових явищ, як і необхідність планомірного спрямування спільніх зусиль на досягнення позитивного результату.

З огляду на викладене, **просимо надати відповідні доручення керівникам міністерств і відомств - членів МРГ** щодо забезпечення виконання рішень 13-го засідання МРГ, у першу чергу тих, що спрямовані на нівелювання негативного впливу кризи на розвиток економіки України.

Користуючись нагодою, висловлюємо свою готовність до продуктивного співробітництва у справі відбудови нашої держави.

Додаток: згадане, на 11 арк.

З повагою

Президент ICC Ukraine,
Заступник Голови Міжвідомчої
робочої групи

B.I.Щелкунов

ПРОТОКОЛ № 13 РГ

засідання Міжвідомчої робочої групи з впровадження технологій «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області

м. Київ

15 квітня 2014 р.

Місце проведення: вул. Дегтярівська, 11-г

Початок засідання: 11 год. 00 хв.

Завершення засідання: 13 год. 00 хв.

Склад учасників засідання: Додаток № 1

Склад учасників Міжвідомчої робочої та експертної груп: Додаток № 2

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про виконання рішень засідань МРГ з впровадження технологій «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області.

Час: 15 хв.

Доповідач: Платонов О.І., заступник Голови МРГ, Президент Асоціації «Укрзовніштранс»;

2. Про стратегію зі спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики в Україні.

Час: 15 хв.

Доповідач: Mariо Апостолов, експерт МРГ, Регіональний радник ЄЕК ООН, відділ торгівлі.

3. Про затвердження програми Четвертого міжнародного семінару ЄЕК ООН з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі в рамках Транспортного тижня 27 травня 2014 року в м. Одеса, що проводиться за підтримки Уряду України.

Час: 15 хв.

Доповідач: Платонов О.І., заступник Голови МРГ, Президент Асоціації «Укрзовніштранс»;

4. Про дату проведення наступного засідання Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення».

Час: 10 хв.

Доповідач: Платонов О.І., заступник Голови МРГ, Президент Асоціації «Укрзовніштранс»;

5. Різне.

Засідання відкрив **Щелкунов В.І.**, заступник Голови Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» (МРГ), Президент Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати (ICC Ukraine), оголосив порядок денний засідання, який був прийнятий одноголосно.

Щелкунов В.І. розповів про ділові зустрічі з питань розвитку транспортної галузі, що відбулися в період після останнього засідання Міжвідомчої робочої групи, та питання, що на них обговорювались.

Поінформував учасників засідання про розуміння та підтримку проекту «Єдине вікно – локальне рішення» як на рівні Кабінету Міністрів України, так і на рівні Верховної Ради України.

Запропонував перейти до конкретних питань порядку денного.

З першого питання порядку денного:

Про виконання рішень засідань МРГ з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області.

Платонов О. І. поінформував учасників засідання про стан виконання рішень попереднього засідання МРГ (Додаток № 3 - Реєстр виконання рішень засідання МРГ від 04.03.2014 р) та зауважив, що тільки одне рішення не було виконано, а саме, рішення щодо опрацювання можливості переходу з формату передачі документів в електронному вигляді (наприклад, сканованих у форматі PDF) до передачі електронних записів у форматі XML, засвідчених електронним цифровим підписом.

Запропонував визначитись, які Міністерства та інші центральні органи виконавчої влади готові до реалізації цього завдання на національному рівні, тому що жодних коментарів щодо цього рішення не надійшло.

Нагадав, що у 2012 році було розпочато роботу з підготовки проекту постанови Кабінету Міністрів України про створення Міжвідомчої робочої групи та, враховуючи регламент КМУ, ця робота з місця не зрушилась, і сьогодні Міжвідомча робоча група працює в режимі доручень Прем'єр-міністра України за схемою – проведення засідання, доповідь Прем'єр-міністру, доручення Прем'єр-міністра щодо виконання рішень та продовження роботи.

Зауважив, що сьогодні нагальною є потреба вийти на новий рівень роботи МРГ та запропонував учасникам засідання поінформувати керівників міністерств і відомств, що є необхідність виділення їм часу для роботи з проектом «Єдине вікно – локальне рішення» та національною стратегією спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики з метою переходу від факультативного характеру цієї роботи до виконання цих завдань в рамках посадових обов'язків.

Щодо проекту поінформував про хороші результати (Додаток № 4 – Довідка щодо реалізації проекту «Єдине вікно - локальне рішення»), не дивлячись на критику з боку портових операторів, морських агентів та їх представників, а також експедиторів, які хочуть, щоб послуги, що надаються системою, були безкоштовними, тобто фінансувалися з Державного бюджету.

Повідомив, що існують питання, які планується розглянути на Четвертому міжнародному семінарі ЄСК ООН, який буде проходити 27 травня в м. Одеса, - буде подальша робота будуватися на принципах державно-приватного партнерства, чи залишиться у вигляді державно-приватного співробітництва, коли залишаються певні ризики, що система може не вийти на самоокупність.

Поінформував, що впроваджений модуль з управління чергою, який зараз вдосконалюється, дав конкретний результат практичного зникнення позачергових оформленень заяв (нарядів) експедиторів.

Висловив пропозицію щодо надання доступу до системи представникам Служби безпеки України, наряду з іншими державними органами, які безпосередньо не здійснюють державні види контролю на кордоні, але виконують свої обов'язки відповідно до законів України, які регламентують їх діяльність, та впливають на процес здійснення контрольних функцій, з метою реєстрації в системі своїх рішень згідно існуючого митного класифікатору форм митного контролю та інших митних формальностей.

Наголосив на необхідності узагальнити напрацьований досвід та можливості митної служби реалізації положень Митного Кодексу та досягнення в перспективі порогу в 30 хвилин для оформлення вантажу з моменту його пред'явлення для контролю до моменту його митного оформлення.

Також повідомив про початок роботи над тим, як зв'язати сьогодні системи різних міністерств та відомств, а також комерційних організацій, які здійснюють перевезення та обробку вантажів, щоб суб'єкти мали можливість користуватися одним інтерфейсом безпосередньо зі свого робочого місця.

Поінформував, що Міністр інфраструктури України разом з представниками Департаменту митної справи Міндоходів проводив виїзni робочі наради в Одесі, де представники Департаменту митної справи впродовж чотирьох днів зустрічалися з суб'єктами на конкретних місцях контролю, знайомились з роботою системи. Міністр заслухав всіх бажаючих в контексті того, які моменти в роботі системи не задоволяють потреби користувачів.

Вороной В.І. повідомив учасників про те, що в Одеському порту перед впровадженням того чи іншого модулю проводиться аналіз бізнес-процесів, їх

оптимізація, тестування, і тільки після цього модуль вводиться в промислову експлуатацію шляхом видання відповідного наказу Голови ДП «АМПУ».

Звернув увагу, що ІСПС - це система не Одеського порту, а система, що буде поширюватись на всі морські порти України. На сьогодні ця система впроваджується і в порту Іллічівськ і в порту Южний, ведуться перемови щодо впровадження цього досвіду в Миколаївському порту. Міністерством інфраструктури затверджений план щодо реалізації впровадження ІСПС в морських портах України. Вже приступили до дослідження бізнес-процесів з експорту. Розповів, що контейнерні лінії вже готові підписати Угоду про інформаційне співробітництво. На виконання рішення засідання МРГ була проведена зустріч з «Укрзалізницею» та був затверджений план заходів з включення «Укрзалізниці» в інформаційну систему.

Запропонував встановити вичерпний перелік підстав для застосування посадовими особами Міністерства доходів і зборів України форми митного контролю «огляд» та процедури зважування товарів під час здійснення оформлення товарів у морському пункті пропуску та Інструкцію застосування до нього (в тому числі і з використанням ІСПС) (Додаток № 5 – Перелік нормативних актів).

Звернувся до Секретаріату МРГ з проханням написати листи до Міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, представники яких є учасниками МРГ, щодо актуалізації списків учасників МРГ

Відмітив, що директор Асоціації Європейських портових співтовариств на зустрічі з розвитку морських портів в Стамбулі відзначив, що той шлях, який пройшов Одеський порт в упроваджені ІСПС за 2 роки, багато європейських портів не може пройти за багато більший термін.

ВИРИШИЛИ:

- 1.1. Інформацію взяти до відома.
- 1.2. Міністерствам, відомствам та організаціям – учасникам МРГ для забезпечення роботи робочої та експертних груп Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одесської області, надати до Секретаріату МРГ оновлений перелік та контактні данні кандидатур до складу робочої групи та груп експертів.

Термін виконання: до 21.05.2014

Відповідальний: міністерства та інші ЦОВВ

- 1.3. Опрацювати запропонований перелік нормативно-правових актів України, які потребують внесення змін або затвердження, та підготувати відповідну інформацію до Секретаріату МРГ.

Термін виконання: до 01.07.2014

Відповідальний: учасники МРГ

1.4. Міністерству доходів і зборів розглянути вичерпний перелік підстав щодо застосування посадовою особою Міністерства доходів і зборів форми митного контролю «огляд» та процедури «зважування» під час здійснення митного оформлення товарів у морських портах України та проінформувати ДП «АМПУ» та Комітет з питань митної справи Громадської ради при Головному управлінні Міндоходів в Одеській області.

Термін виконання: до 01.06.2014

Відповідальний: Міністерство доходів і зборів

1.5. Здійснити впровадження зазначеного переліку до ІСПС після надходження відповіді (погодження) від Міністерства доходів і зборів України.

Термін виконання: до 01.07.2014

Відповідальний: ДП «АМПУ»

1.6. З метою оптимізації здійснення митних процедур на території морських портів України, забезпечити створення майданчиків для здійснення митного огляду товарів та здійснення процедур зважування на територіях морських терміналів (стивідорних компаній).

Термін виконання: до 15.07.2014

Відповідальний: ДП «АМПУ»

1.7. Розглянути питання організації обміну інформацією між інформаційною системою митного органу та ІСПС, визначити перелік інформації, що може бути надано до ІСПС та який бажано отримувати з ІСПС, пропозиції щодо регламенту такого обміну та відповідальних осіб.

Термін виконання: до 22.05.2014

Відповідальний: Міністерство доходів і зборів, ДП «АМПУ»

1.8. Опрацювати питання митного оформлення в портах за відсутності інформації про номери залізничних вагонів та платформ, як це передбачено Порядком заповнення митних декларацій на бланку єдиного адміністративного

документа, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 14.08.2012 № 651.

Термін виконання: до 01.06.2014

Відповідальний: Міністерство доходів і зборів, Укрзалізниця, ДП «АМПУ».

1.9. СБУ та МВС України спільно з ДП «АМПУ» та ТОВ «ППЛ 33-35» відпрацювати питання інтеграції до ІСПС.

Термін виконання: до 22.05.2014

Відповідальний: СБУ, МВС України, ДП «АМПУ», Центр обробки даних «ППЛ 33-35»

1.10. Міністерству доходів і зборів відповідно до Постанови кабінету міністрів України від 21.05.2012 №451 забезпечити погодження наказу про затвердження Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного контролю та митного оформлення водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщаються ними (замість наказу від 17.09.2004 № 678).

Термін виконання: до 01.06.2014

Відповідальний: Міністерство доходів і зборів України

1.11. З метою врегулювання питання щодо пропуску товарів у контейнерах в пункті контролю Одеса-Ліски, відкритому для впорядкування діяльності Одеського морського торговельного порту, Іллічівського морського торговельному порту та Морського торговельного порту «Южний», розглянути внесення змін до Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщаються ними, у пунктах пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 21.05.2012 № 451. (Додаток № 6 – Проект змін)

Термін виконання: до 01.06.2014

Відповідальний: Міністерство інфраструктури, Міністерство доходів і зборів, Міністерство економічного розвитку і торгівлі, Міністерство фінансів, Адміністрація Державної прикордонної служби

З другого питання порядку денного:

Про стратегію зі спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики в Україні.

Апостолов М. звернув увагу учасників засідання на можливі ризики для впровадження спрощення процедур торгівлі в Україні, повідомив, в яких областях спрощення процедур торгівлі Україна розвивається, а в яких ні, за даними ОЕСР.

Повідомив, що найгірша ситуація в області автоматизації формальностей, тому так важлива робота МРГ щодо впровадження ІСПС. Розповів про різноманітні варіанти «єдиних вікон» в Європі. Запропонував створити національний орган зі спрощенням процедур торгівлі на базі Міжвідомчої робочої групи, з урахуванням її досвіду з впровадження «єдиного вікна» в Одесському порту. (Додаток № 7 – Презентація).

Нагадав про пропозицію провести спільно з МРГ та Міністерством економічного розвитку і торгівлі одноденний семінар про Інструкцію ЕК ООН з упровадження спрощення процедур торгівлі (TFIG) для усіх причетних до цього державних та комерційних організацій.

Щелкунов І.В. поінформував про лист Міністерства інфраструктури, яким Міністерство підтримало ініціативу МРГ щодо необхідності прийняття національної стратегії та водночас звернуло увагу на необхідність доопрацювання документу для відповідності вимогам діючого законодавства, та дало згоду на участь в доопрацюванні документу в разі необхідності.

Гужва І.Ю. засвідчив, що інтерес України, особливо Міністерства економіки, зріс до питання спрощення процедур торгівлі після підписання Балійського пакету. Повідомив про наміри вивчити рекомендації різних організацій, а потім перейти до розробки національної стратегії чи концепції спрощення процедур торгівлі, створенню національних робочих груп, а також про проведення семінару на національному рівні з метою ознайомлення з існуючою практикою, рекомендаціями міжнародних організацій, колег з європейської інтеграції, думкою бізнесу щодо проблемних питань та їх баченням, запланованого на 29 квітня, та про плани на основі цього перейти до питання створення національної комісії, як це передбачено угодою ВТО. Після цього планується перейти до розробки національної стратегії та дорожньої карти з її реалізації. Підкреслив важливість напрацювань з впровадження «єдиного вікна» в Одесському порту, які треба врахувати при плануванні роботи спільними зусиллями.

Федоров О.О. нагадав, що за рішенням попереднього засідання МРГ щодо розгляду проекту стратегії та надання коментарів, реакція була тільки від Міністерства інфраструктури, вказав на необхідність висловити своє ставлення до підготовленого документу та взагалі до питання впровадження процедур торгівлі в Україні, та визначитись, чи слід далі актуалізувати основні тренди в спрощенні процедур в Україні.

Віденов А. повідомив, що між Україною та Європейською Комісією укладено угоду про застосування рамочної стратегії для розвитку митного співробітництва, в рамках якої проходять регулярні зустрічі на високому рівні, де обговорюються можливості отримання Україною допомоги від Європейської Комісії та окремих країн – членів ЄС для розвитку областей, до яких належать і уповноважені економічні оператори, і спрощені процедури та інше. Україна багато встигла зробити, і в Митному Кодексі, що набув чинності у 2012 році, є чіткі положення щодо уповноважених економічних операторів, що давали і дають можливості для застосування цих концепцій чи стратегій зі спрощенням процедур торгівлі, але для того, щоб застосувати ці положення, має бути підписаний наказ Міністра фінансів. З 2012 року до сьогодні цей наказ ще не підписаний, тому ця концепція в Україні практично не працює. Враховуючи це, допомога ICC Ukraine буде дуже доречна, тому що є як технічні так і політичні питання, а без підписання наказу концепція працювати не буде.

Повідомив, що у 2011 році Україна уклала кілька програм секторальної бюджетної підтримки з ЄК, одна з них про надання допомоги для покращення управління державним кордоном в розмірі 66 млн. євро для надання митній та прикордонній службам для поліпшення умов. В Угоді не оговорено чітко, на що мають піти ці кошти, і це рішення має прийняти Україна, але в той же час в Угоді передбачені чіткі показники, пов'язані зі спрощенням процедур торгівлі, наприклад час оформлення товару, що перетинає кордон, кількість фізичних контролів та інше. Зараз в Україні знаходяться спеціалісти, найняті ЄК для оцінки прогресу в Україні не тільки митної та прикордонної служби, але й всієї України перед тим, як зробити другий переказ коштів на Міністерство фінансів.

Поінформував, що Місія ЄС запланувала проведення вимірювання часу перетину кордону та оформлення вантажу, та працює зараз над цією методологією разом з представниками Міндоходів для отримання картини, як це насправді відбувається.

Звернув увагу на необхідність спільніх зусиль всіх Міністерств та відомств в реалізації проекту та важливість урахування досвіду з його реалізації при впровадженні концепції «єдиного вікна» на національному рівні і створенні та впровадженні стратегії спрощення процедур торгівлі в Україні.

Вороной В. І. підкреслив, що за період його роботи в транспортній галузі створювалось багато міжвідомчих робочих груп, і тільки Міжвідомча робоча група з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» дала конкретні результати, і всі наступні роботи доцільно проводити в рамках цієї групи.

Федоров О. О. зауважив, що учасники МРГ - це досвідчені та небайдужі спеціалісти, які працюють чи працювали в транспортній та митній сферах, працювали при розробці рамочної системи безпеки в ланцюгу поставки, знайомі з дослідами з часу випуску. Запропонував, в разі, якщо митній службі буде запропоновано Європейською Комісією здійснювати дослідну роботу з вимірювання часу процедур, проводити їх на базі Одеського порту, тому що порт є місцем, де стикуються усі види транспорту, є інформаційна система, яка

дозволить провести досліди (виміри) на кожному відрізку бізнес-процесу, можна буде дивитись, які зміни мають бути внесені.

Запропонував учасникам МРГ дати своє чітке бачення щодо представленої стратегії спрощення процедур торгівлі і логістики.

Голубятников М.І. вказав на необхідність всім контролюючим органам переглянути свої нормативні акти, створити банк даних з метою відпрацювання механізму визначення початку та закінчення часу процедур оформлення вантажів.

Щелкунов В.І. запропонував надати експертні висновки та пропозиції щодо визначення виміру часу проходження процедури оформлення.

Платонов О. І. запропонував: звернутись до Міністра економічного розвитку і торгівлі, щоби він поінформував Міжвідомчу робочу групу про те як Міністерство економічного розвитку і торгівлі ставиться до підготовленої МРГ стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики; рекомендувати призначити ведучою організацію з цього питання Міністерство економічного розвитку і торгівлі.

Поінформував, що до сьогодні не призначена делегація в Центр Організації Об'єднаних Націй зі спрощення процедур торгівлі та електронних ділових операцій (СЕФАКТ ООН). При прийнятті рішень від України немає кому голосувати. І це є показником ставлення Міністерства економічного розвитку і торгівлі до питання спрощення процедур.

Прокоментував ті шляхи, якими можна просуватися, якщо займатися впровадженням стратегії. Це може бути закон, чи державна цільова програма, чи Указ Президента, який чітко визначить кому і що треба робити, чи то буде просто акт КМУ (постанова чи розпорядження). (Додаток № 8)

Підкреслив, що має працювати вся Міжвідомча робоча група, а Секретаріат МРГ узагальнює матеріали, що надходять. Повідомив, що надійшли пропозиції щодо стратегії тільки від Мінінфраструктури (Додаток № 9) та Міндоходів.

Нагадав про відповіальність щодо надання звітів про виконання рішень МРГ.

ВИРИШИЛИ:

- 2.1. Інформацію взяти до відома.
- 2.2. Прийняти за основу проект національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики.
- 2.3. Надати пропозиції та зауваження до проекту національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики або повідомити Секретаріат МРГ про їх відсутність.

Термін виконання: до 21.05.2014

Відповідальний: учасники МРГ

2.4. Запропонувати до розгляду на Четвертому міжнародному семінарі проект національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики.

Термін виконання: до 24.05.2014

Відповідальний: група експертів

2.5. Рекомендувати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України доопрацювати проект національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики та внести його на розгляд Кабінету Міністрів України згідно з регламентом, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

Термін виконання: до 01.10.2014

Відповідальний: Міністерство економічного розвитку і торгівлі

З питання третього порядку денного

Про затвердження програми Четвертого міжнародного семінару ЄЕК ООН з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі в рамках Транспортного тижня 27 травня 2014 року в м. Одеса, що проводиться за підтримки Уряду України.

Платонов О.І. надав інформацію про Четвертий міжнародний семінар з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі та «єдиного вікна», що організує ЄЕК ООН спільно з Урядом України 27 травня 2014 року в м. Одеса.

Запропонував схвалити орієнтовну програму семінару (Додаток № 10).

ВИРИШИЛИ:

3.1. Інформацію взяти до відома.

3.2. Схвалити орієнтовну програму Четвертого міжнародного семінару ЄЕК ООН з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі в рамках Транспортного тижня 27 травня 2014 року в м. Одеса, що проводиться за підтримки Уряду України.

3.3. Запропонувати керівникам Міністерств та інших центральних органів виконавчої влади взяти участь в Четвертому міжнародному семінарі ЄЕК ООН з питань спрошення процедур міжнародної торгівлі.

Термін виконання: до 01.05.2014

Відповідальний: Секретаріат МРГ

З питання четвертого порядку денного

Про дату проведення наступного засідання Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення».

Платонов О. І. запропонував провести чергове засідання МРГ після опрацювання висновків Четвертого семінару ЄЕК ООН з питань спрошення процедур торгівлі.

ВИРІШЛИ:

4. Доручити Секретаріату Міжвідомчої робочої групи організувати проведення чергового засідання Міжвідомчої робочої групи в червні 2014 року після опрацювання висновків Четвертого семінару ЄЕК ООН з питань спрошення процедур торгівлі.

Термін виконання: до 30.06.2014

Відповідальний: Секретаріат МРГ

Головуючий



В.І. Щелкунов