



Асоціація «ПОРТОВЕ СПІВТОВАРИСТВО»

Код ЄДРПОУ 38479137

65014, Україна, м. Одеса, вул. Маразлівська, 14-А

Тел.: +380 (48) 7 385 385; факс: +380 (48) 7 385 375

Email: info@pcaua.org Сайт: www.pcaua.org

**Заступнику Голови Міжвідомчої
робочої групи зі спрощення
процедур міжнародної торгівлі та
логістики в Україні Президенту ICC
Ukraine,**

Щелкунову В.І.

Вик. № 09/10 від 09.10.2017 р.

вул. Рейтарська, 19-б,

м. Київ

01030

Шановний Володимире Ігоровичу,

Під час проведення Чорноморського транспортного форуму в м. Одеса 28 вересня 2017 року за ініціативою Асоціації «Портове співтовариство», яка була підтримана Асоціацією митних брокерів України, Українським національним комітетом Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine), Асоціацією «Укрзовніштранс», було проведено круглий стіл за темою «Обговорення проектів нормативно-правових актів». Проекти нормативно-правових актів додаються.

За результатами обговорення проектів нормативно-правових актів було прийнято резолюцію, що додається.

Звертаємо Вашу увагу на чергову спробу знищення досягнень інноваційного проекту «Єдине вікно – локальне рішення» шляхом внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України (Проект постанови Кабінету Міністрів України у запропонованій В.о. міністра інфраструктури України Ю.Ф. Лавренюком редакції **«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»**, що стосуються внесення змін до Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451, та Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364).

Зазначений проект постанови КМУ із доданими до нього Аналізом регуляторного впливу, Пояснювальною запискою та Порівняльною таблицею

12.09.2017 року опублікований для публічного обговорення на офіційному сайті Мінінфраструктури України (<http://mtu.gov.ua/projects/view.php?P=139>).

Додані до проекту постанови Аналіз регуляторного впливу та Пояснювальна записка у якості обґрунтування прийняття зазначеного нормативного акту всупереч оцінкам міжнародних організацій, органів виконавчої влади України, містять у собі недостовірну, викривлену інформацію та є намаганням увести в оману громадськість, ділові кола та органи державного управління України, які вже з 2011 року приймають активну участь у впровадженні та розвитку інформаційної системи портового співтовариства (далі – ІСПС) та ведуть плідну співпрацю в рамках Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (<http://singlewindow.org/>).

Вказаний проект постанови КМУ підготовлений в порушення вимог Директиви № 2002/59/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2002 року, що засновує Систему Співтовариства з нагляду за рухом суден та інформування і скасовує Директиву Ради 93/75/ЄЕС та Директиви № 2010/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 жовтня 2010 року про формальності з надання відомостей про судна, які прибувають та/або відбувають з портів держав-членів, яка скасовує Директиву 2002/6/ЄС.

Коментарі до Аналізу регуляторного впливу та аналіз змісту Пояснювальної записки наведено у додатках до цього листа.

Окрім зазначеного, проектом цієї постанови вводиться новий термін **«Інформаційна система «Морське Єдине Вікно»**, обґрунтування введення якого посилається на необхідність виконання статті 138 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також з метою реалізації пунктів 106 та 114 Плану заходів з імплементації розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2016-2019 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 217, з метою імплементації положень Директиви № 2002/59/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2002 року, що засновує Систему Співтовариства з нагляду за рухом суден та інформування і скасовує Директиву Ради 93/75/ЄЕС та Директиви № 2010/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 жовтня 2010 року про формальності з надання відомостей про судна, які прибувають та/або відбувають з портів держав-членів, яка скасовує Директиву 2002/6/ЄС.

Проведений аналіз відповідності вимогам Директив ЄС № 2002/59 та № 2010/65 Проекту постанови КМУ (додається) свідчить, що продукт «інформаційна система «Морське Єдине Вікно»» не має жодних формальних прототипів з директив ЄС, імплементація яких декларується в пояснювальній записці до проекту постанови.

Жодного змістовного зв'язку між нормами проекту постанови (в частині, що стосується створення інформаційної системи «Морське Єдине Вікно») та сферами дії директив ЄС №№ 2002/59 та 2010/65 не виявлено. Головна причина – відсутність в проекті постанови будь-яких прямих (або опосередкованих) ознак відносин, для врегулювання яких передбачено створення інформаційної системи «Морське Єдине Вікно».

Варто звернути увагу на пункт (14) преамбули Директиви ЄС № 2010/65, яким обумовлюється **базове відмежування сфери дії цієї директиви від сфер дії прикордонного та митного законодавства ЄС.**

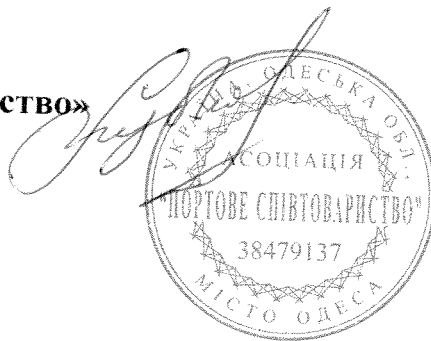
Всупереч вимогам положень зазначених Директив ЄС про формальності з надання відомостей про судна, в проекті постанови зроблено спробу поєднати відомості, пов'язані лише із контролю за рухом суден та безпекою мореплавства з діями державних контролюючих органів України.

З огляду на викладене, пропонуємо **визнати за недоцільне** подальший розгляд та прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «**Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України**», що стосуються внесення змін до Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451, та Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364).

Додатки:

1. Проекти нормативно-правових актів - на 12 арк.
2. Резолюція учасників круглого столу від 28.09.2017 - на 6 арк.
3. Аналіз відповідності вимогам Директив ЄС № 2002/59 та № 2010/65 Проекту постанови КМУ - на 14 арк.
4. Коментарі до Аналізу регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» - на 27 арк.
5. Аналіз змісту Пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» - на 14 арк.
6. Довідка щодо реалізації проекту «Єдине вікно-локальне рішення» станом на 01.10.2017 на 11 арк.

**З повагою,
Генеральний директор
Асоціації «Портове співтовариство»**



В.О.Зубков