



Национальные комитеты по упрощению процедур торговли: требования и обязательства по их учреждению

Семинар “Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли и
Национальные комитеты по вопросам упрощения процедур торговли”

Пол Хансен, UNCTAD

25-26 февраля, 2016, Киев, Украина

Секция III - Ст.23.2 Соглашения по упрощению процедур торговли: Национальный комитет по упрощению процедур торговли

Члены ВТО завершили переговоры по Соглашению по УПТ на Бали в декабре 2013 г.

Учреждение Комитета по вопросам УПТ – это так называемое **‘непреложное обязательство’**

- Это обязательство не подпадает под категории В или С
- Должно быть реализовано после вступления в силу Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли

*Ст.23.2 - Каждый член **должен** учредить и/или сохранять в силе национальный комитет по упрощению процедур торговли или назначить существующий механизм для облегчения как **внутренней координации, так и реализации положений** настоящего Соглашения. (выделение сделано мной)*

‘Обязательство’ Что это значит? (1/2)

‘ДОЛЖЕН’..... делает обязательство обязательным к исполнению

‘учредить и/или сохранять в силе ’ означает:

- Создать новый орган или
- Сохранить в силе уже существующий или
- Назначить организацию, орган, секцию для выполнения соответствующих функций

Обязательно иметь в своем распоряжении механизм для выполнения требуемых задач

В обязанности Комитета входят (указано, но не ограничиваясь ими), для упрощения :

- Внутренняя координация (обмен информацией): G2G, G2B и B2G, B2B?
Реализация положений Соглашения ВТО по УПТ
- Не обязательно: орган по реализации УПТ

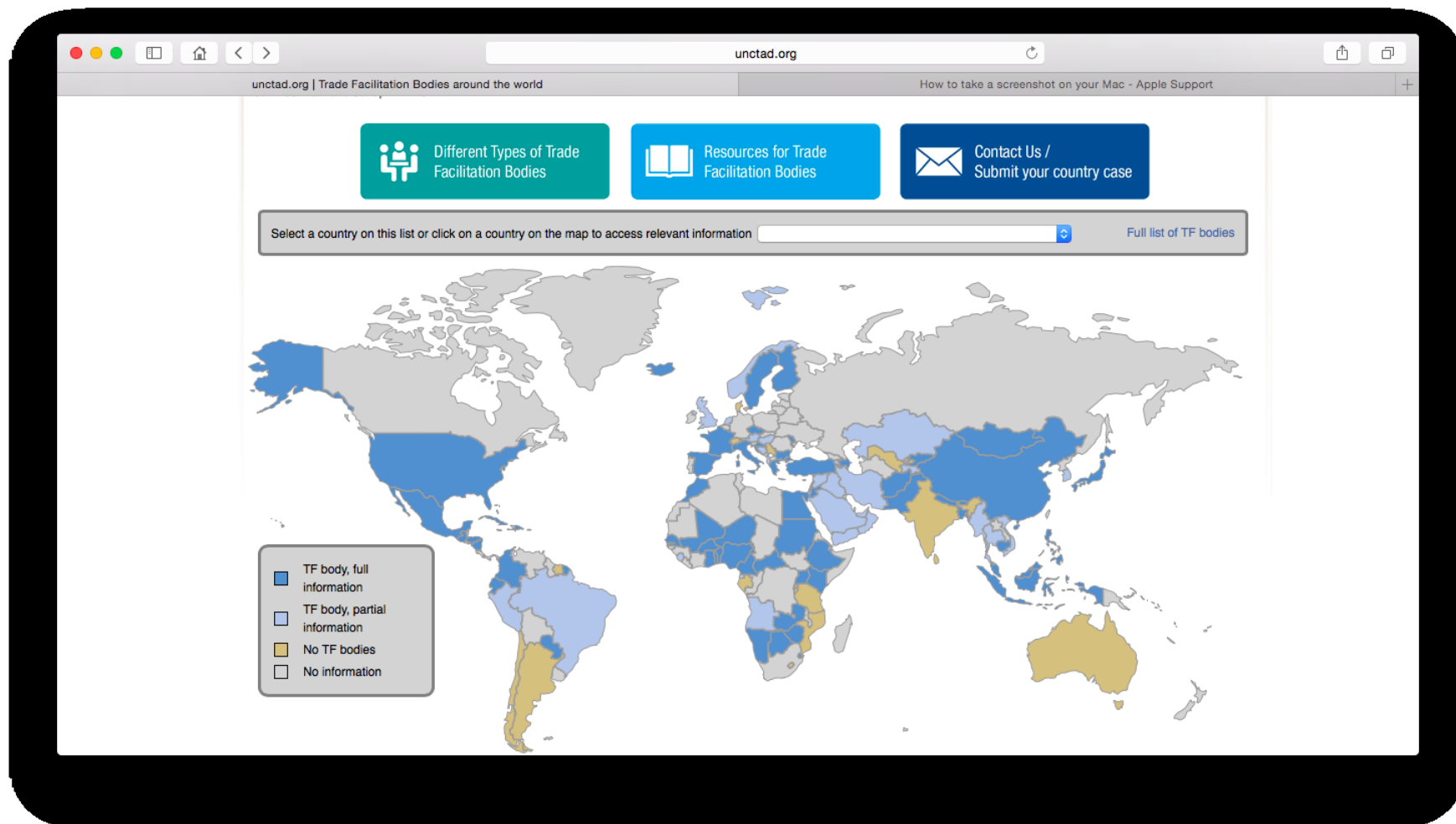
‘Обязательство’ Что это значит? (2/2)

В Соглашении не сказано о:

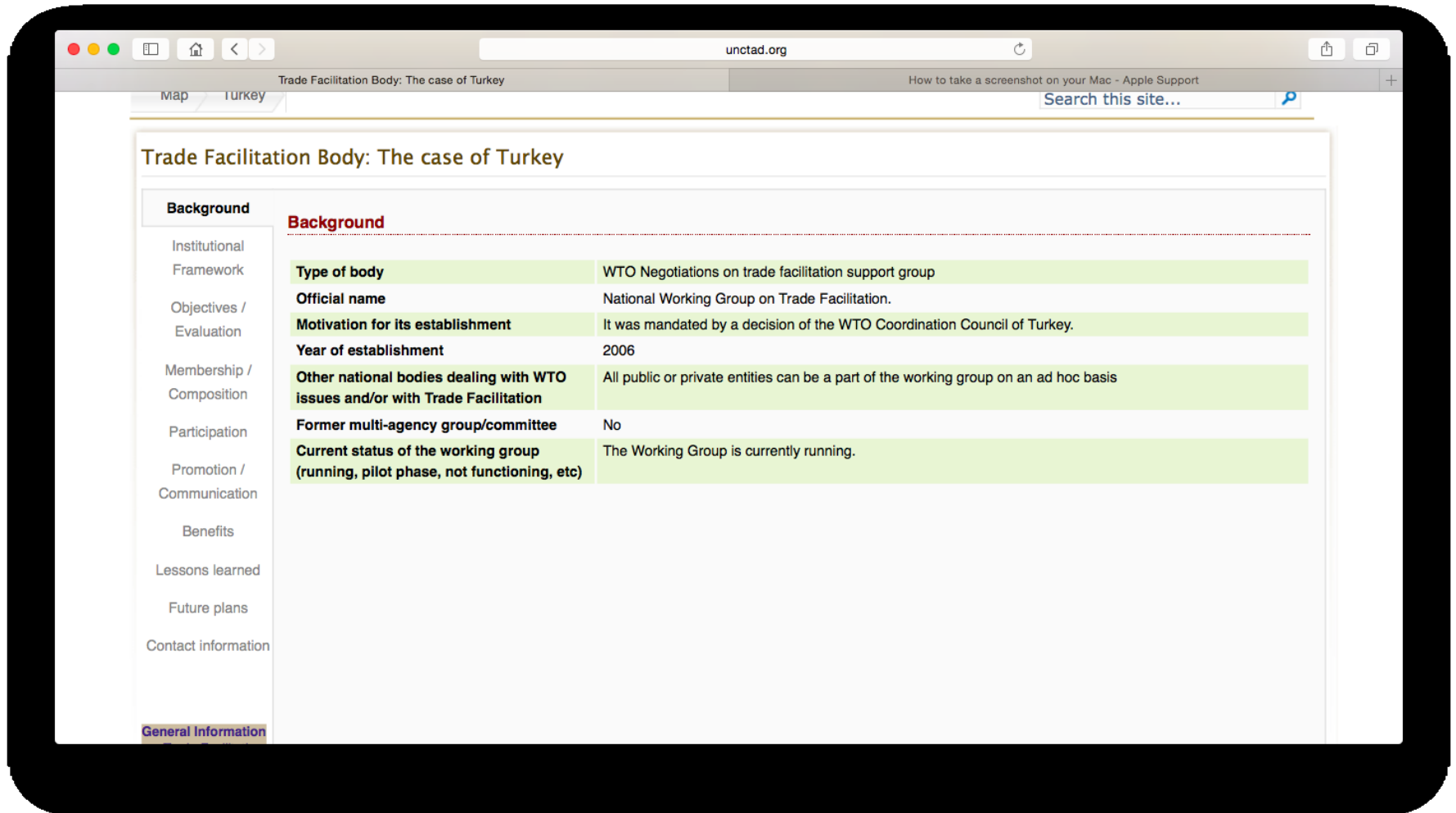
- Структуре и управлении
- Финансировании и устойчивом развитии
- Членстве и частоте заседаний
- Все это было оставлено на усмотрение стран-членов
- Пока что по этим вопросам... опыт выступает в качестве руководства

Практика и организационная работа

ЮНКТАД предоставляет информацию об органах по упрощению процедур торговли по всему миру



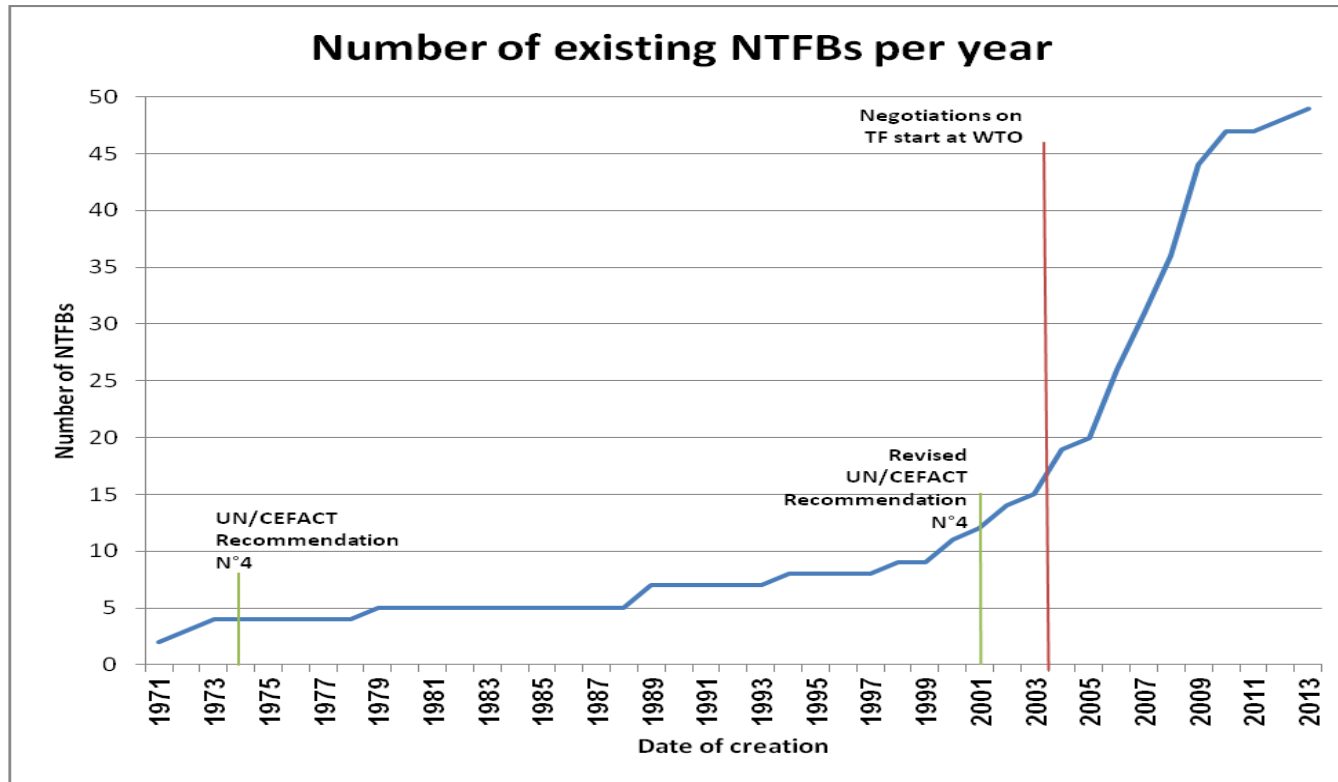
ЮНКТАД предоставляет информацию об органах по упрощению процедур торговли по всему миру



The screenshot shows a web browser window displaying the UNCTAD website. The address bar shows 'unctad.org'. The page title is 'Trade Facilitation Body: The case of Turkey'. The sidebar on the left contains the following links: Background, Institutional Framework, Objectives / Evaluation, Membership / Composition, Participation, Promotion / Communication, Benefits, Lessons learned, Future plans, and Contact information. The main content area is titled 'Background' and contains a table with the following information:

Background	
Type of body	WTO Negotiations on trade facilitation support group
Official name	National Working Group on Trade Facilitation.
Motivation for its establishment	It was mandated by a decision of the WTO Coordination Council of Turkey.
Year of establishment	2006
Other national bodies dealing with WTO issues and/or with Trade Facilitation	All public or private entities can be a part of the working group on an ad hoc basis
Former multi-agency group/committee	No
Current status of the working group (running, pilot phase, not functioning, etc)	The Working Group is currently running.

Растущее число Комитетов по вопросам УПТ

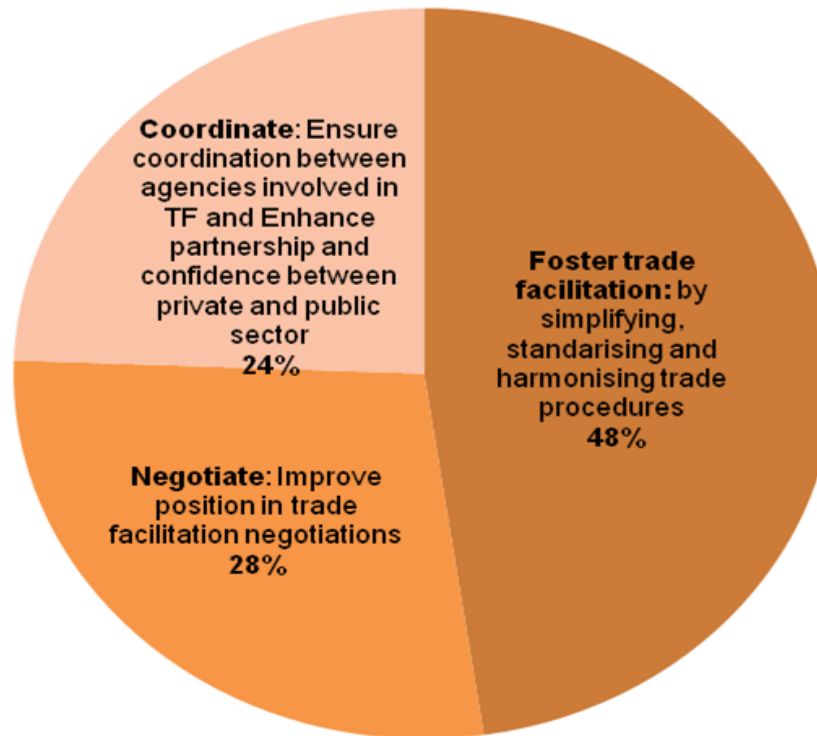


**Количество комитетов будет продолжать расти ...
... чтобы со временем соответствовать количеству
членов ВТО**

Source: UNCTAD study 2013

Комитет по вопросам УПТ: Сфера применения и полномочия(1)

Обзор общеприменимой практики



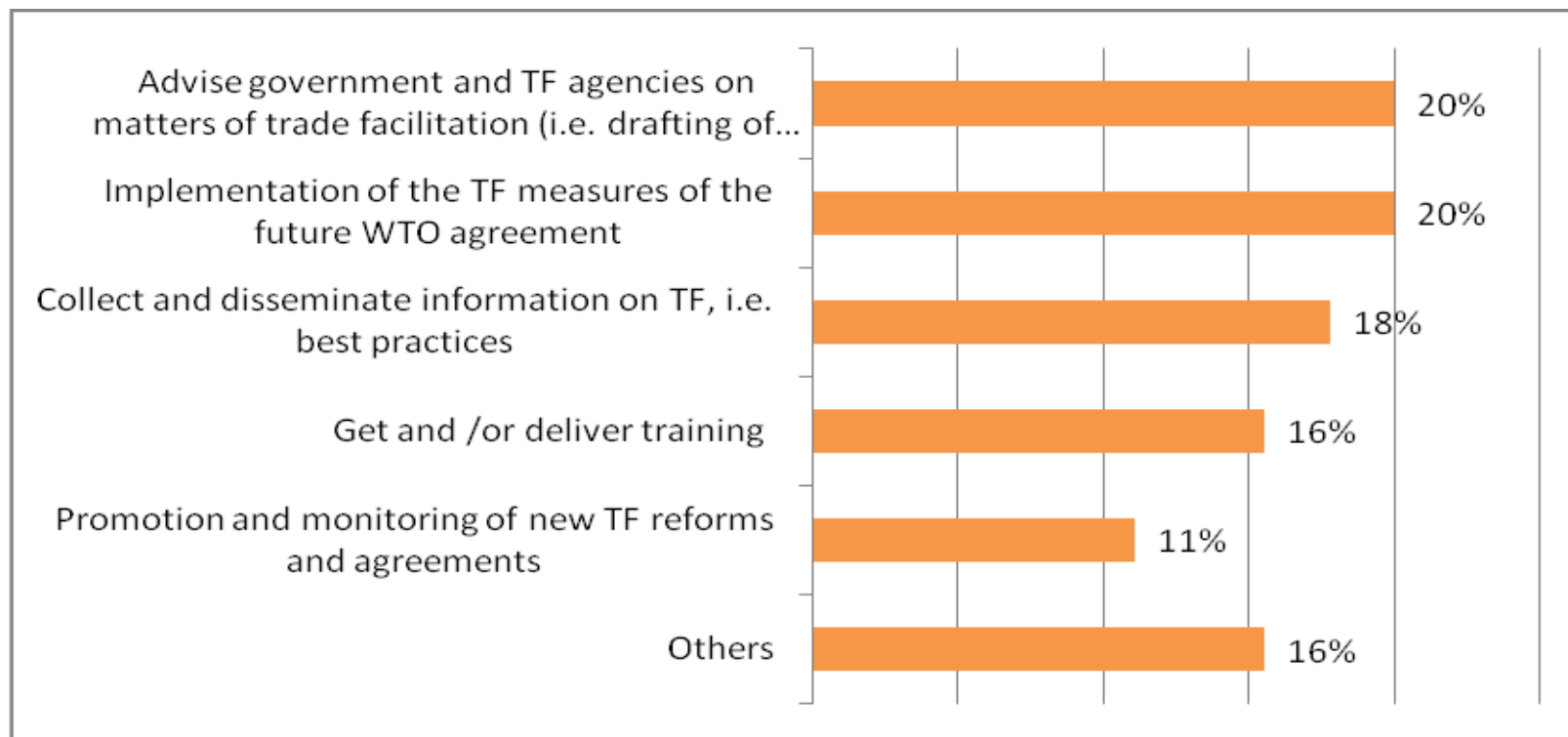
Круг обязанностей Комитета должен включать в себя упрощение "внутренней координации" и реализацию

Соглашения ВТО по УПТ

Source: UNCTAD study 2013

Комитет по вопросам УПТ: Сфера применения и полномочия (1)

Обзор общеприменимой практики



Круг обязанностей Комитета должен включать в себя упрощение "внутренней координации" и реализацию Соглашения ВТО по УПТ

Source: UNCTAD study 2013

Комитет по вопросам УПТ: Сфера применения и полномочия(2)

- В полномочия любого Комитета по вопросам УПТ **должны** входить пункты о **‘внутренней координации’** и **‘реализации Соглашения по УПТ’**
- Он может продолжать выполнять возложенные на него задачиособенно если назначен уже существующий орган
- В силу содействия УПТ также могут быть включены другие вопросы , входящие в Соглашение по УПТ
- Комитет может быть наиболее подходящим инструментом для реализации Статьи 2 (Консультации)

Обеспечение политической воли и обязательств

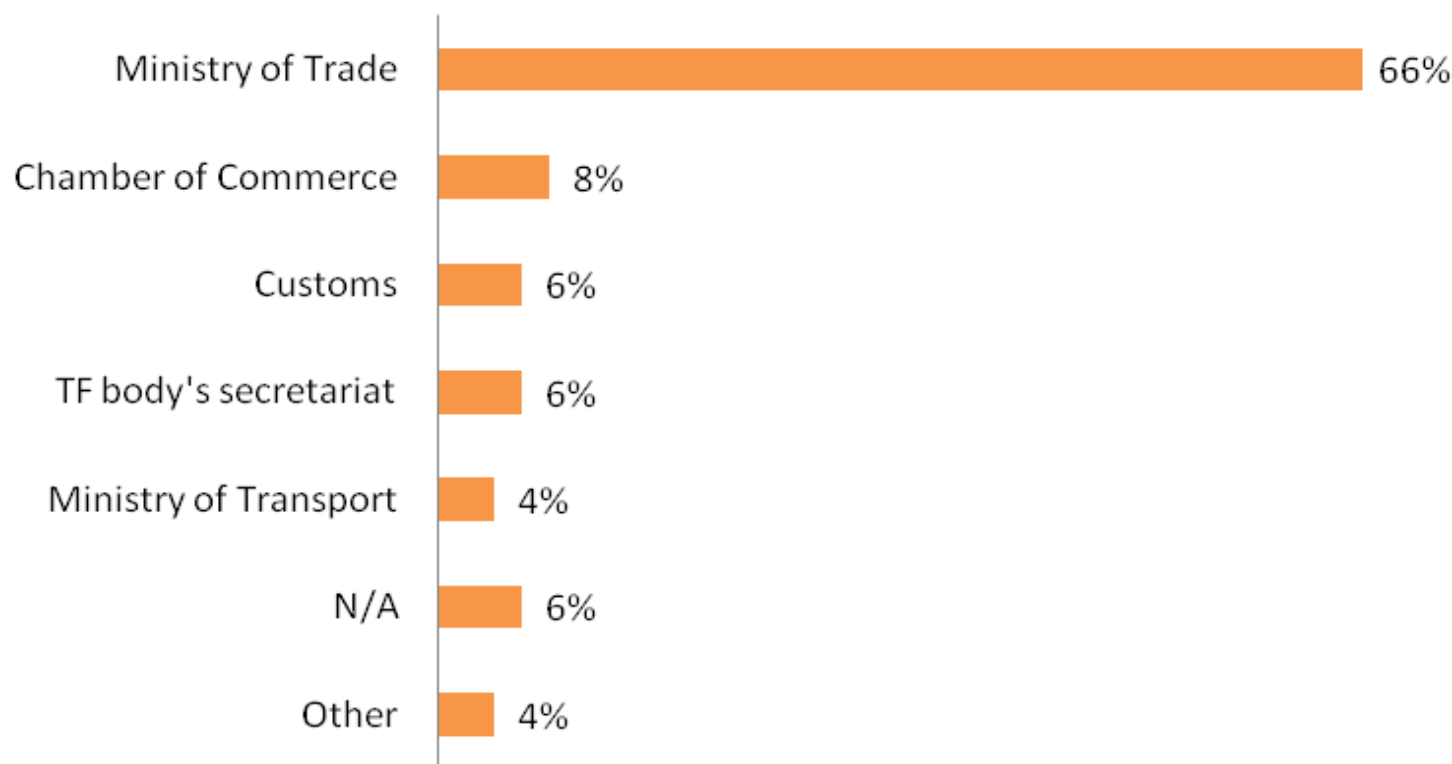
- Это дает авторитет и статус
- Полномочия и доступность
- Необходимые для его создания, обеспечения работы и ее эффективности
- Для учреждения существует ... 'обязательство' ...
- Но для операций и эффективности ... все еще требуется

Структура и управление

- Подход "как в бизнесе"
- Наблюдение против реализации
- Вопросы, связанные со сферой влияния - ведомственное влияние
- Постоянный секретариат
- Координационный орган и секретариат
- Правильное сочетание «регулирующих» и «действующих» лиц
- Совет директоров, Управляющий Комитет и рабочие группы
- Председателем - главным связующим звеном между комитетом и правительством - может быть глава ведущего органа по реализации УПТ Переключение между государственным и частным сектором

Министерство торговли часто является координирующим органом ...

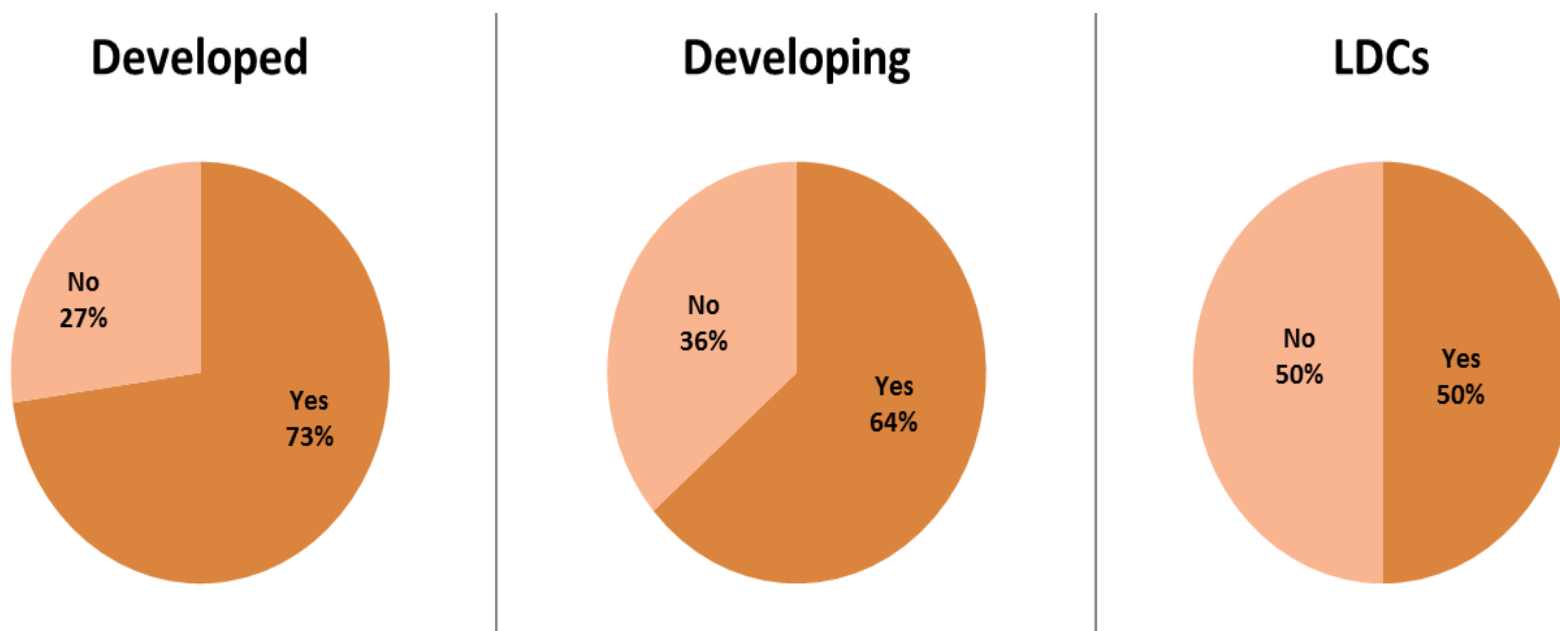
Обзор общепринятых практик



Source: UNCTAD study 2013

В большинстве случаев, в Комитете есть постоянный секретариат

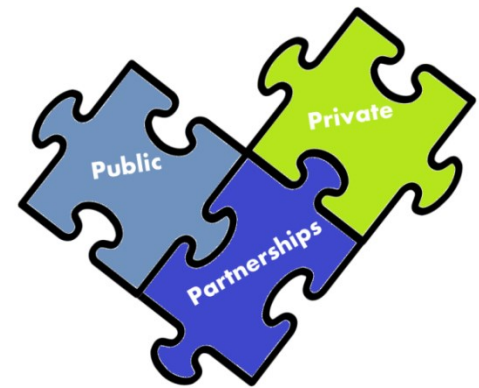
Обзор общепринятых практик



Source: UNCTAD study 2013

Финансирование и устойчивое развитие

- "Опровержимая презумпция» значит, что правительства должны финансировать Комитет на устойчивой основе в будущем для выполнения своих обязательств
- Основные расходы: заработная плата, служебные помещения и эксплуатационные расходы и непрофильные расходы
- Модель ГЧП может быть наиболее эффективной в данном случае
- Служебные помещения обеспечиваются частным сектором, а операционные расходы - правительством
- Вариант «стартового капитала» через некоторые финансируемые донорами проекты и некоторое возмещение за счет "оплачиваемых услуг"



Финансирование и устойчивое развитие

Финансирование Комитета в основном за счет правительства

Финансирование органов ПРО-Комитеты	Группы поддержки СУПТ	Комитеты
Доноры	9%	0%
Доноры / правительство	9%	18%
Частные компании	36%	6%
Правительство	18%	47%
Частные компании/прав	18%	0%
не определено	9%	29%

Financing of the Committee	Donors	Government	Private	Government/Donors	Private/Donors	NA
Donors	9%	0%	0%	0%	0%	0%
Donors/Government	9%	18%	0%	0%	0%	0%
Private	36%	5%	0%	0%	0%	0%
Government	18%	47%	0%	0%	0%	0%
Private/Government	18%	0%	0%	0%	0%	0%
NA	18%	36%	29%	0%	0%	0%

Членство и заседания

Сбалансированное количество представителей государственных и частных органов в Национальном органе по содействию торговле

Государственный орган	Поставщик услуг	Участник ВЭД
Министерство торговли	Национальные ассоциации перевозчиков и экспедиторов	Торгово-промышленные палаты
Министерство финансов / таможня	Национальные ассоциации банковских учреждений	Ассоциации производителей
Министерство общественных работ	Национальные ассоциации страховых компаний	Другие ассоциации пользователей услуг (экспортеров, импортеров и т.д.)
Министерство связи / Транспорта	Ассоциация таможенных брокеров	
Минсельхоз		
Другие отраслевые министерства и ведомства, занимающиеся оформлением экспортно-импортных процедур		

Заседание не зависит от присутствия или отсутствия Председателя: заместитель Председателя тоже подойдет. Более эффективными могут быть предварительно фиксированные графики заседаний: например первый / второй понедельник каждого квартала (январь, апрель, июль, октябрь)

Факторы успеха органов по УПТ

Обзор ключевых факторов успеха органов по УПТ

- 1 Вовлечение частного сектора
- 2 Координация
- 3 Сильная политическая воля
- 4 Качественное участие
- 5 Знания / осведомленность ключевых заинтересованных сторон
- 6 Обучение / наращивание потенциала
- 7 План работы
- 8 Финансовые ресурсы

Наибольшие трудности, с которыми сталкиваются органы по УПТ

Обзор проблем

- 1 Недостаток финансовых ресурсов
- 2 Отсутствие участия
- 3 Отсутствие знаний по упрощению процедур торговли
- 4 Отсутствие координации между различными учреждениями
- 5 Сопротивление изменениям
- 6 Низкий уровень приверженности членов
- 7 Частая замена членов
- 8 Отсутствие приверженности правительства
- 9 Отсутствие плана работы

И в заключение...

- Комитет по вопросам УПТ: «должен» быть учрежден всеми членами ВТО
- Содействие "внутренней координации действий" и реализации Соглашения должны быть частью сферы полномочий Комитета
- Политические обязательства, необходимые для операций и эффективности комитетов
- В Соглашении ничего не говорится о структуре, управлении, финансировании, членстве и т.п.
- Опыт разных стран - вот единственное "руководство" в данном случае

Источники

- Рекомендация № 4 о национальных органах по упрощению процедур торговли (ЕЭК ООН 1974) и руководящие принципы
- Справочник по Упрощению процедур торговли - национальные органы по упрощению процедур: уроки, извлеченные из опыта (ЮНКТАД 2006)
- Органы по УПТ в мире (ЮНКТАД 2013)
- Руководство по созданию и укреплению национального координационного механизма по упрощению процедур торговли и транспорта в регионе ЭСКАТО (ЭСКАТО ООН 2011)
- Интернет хранилище по национальным органам УПТ (ЮНКТАД), www.unctad.org/TFcommittees
- Национальные комитеты по вопросам упрощения процедур торговли, Вперед к реализации (ИТС, 2015)

Спасибо за внимание

poul.hansen@unctad.org