



# Миссия ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине

## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ





# Как появилось понятие «упрощение процедур торговли»

CONVENTION INTERNATIONALE  
POUR LA SIMPLIFICATION ET L'HARMONISATION  
DES REGIMES DOUANIERS  
(amendée)

Conseil de Coopération douanière  
( Organisation Mondiale des Douanes )

Rue du Marché 30  
B-1210 Bruxelles

Пересмотренная Киотская конвенция :

- прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов
- стандартизация и упрощение грузовой таможенной декларации и сопроводительных документов
- упрощенные процедуры для уполномоченных лиц
- максимальное использование информационных технологий
- минимально необходимый таможенный контроль для обеспечения соблюдения правил и постановлений
- использование системы управления рисками и контроля на основе аудита
- координированное сотрудничество с другими пограничными ведомствами
- партнерство с экономическими операторами



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION

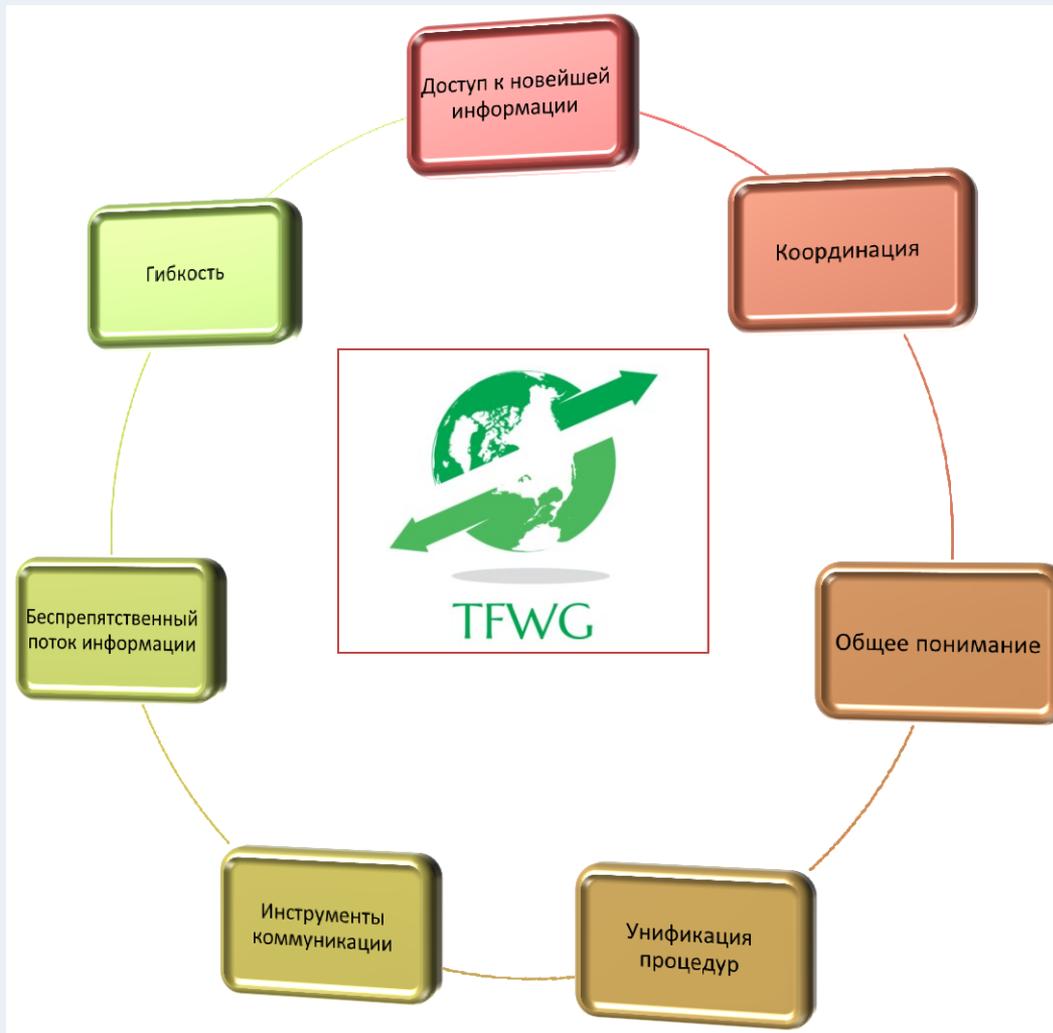
Benefits  
of the  
Revised  
Kyoto Convention

Tadashi Yasui  
Research and Strategy Unit





# Рабочие группы по вопросам УПТ (таможенные службы Украины и Молдовы, AmCham, ЕБА, МТП, бизнес-форум Одессы, Major business...)





## ПОДГРУППА

Обычно созывается по инициативе партнеров

Привлечение одного или обоих партнеров

Внимание на решение конкретной проблемы





# Деятельность РГ по УПТ КОНТРОЛЬ И АУДИТ ПОСЛЕ РАСТАМОЖКИ

- 1-я информация о текущем развитии в области контроля и аудита после таможенной очистки поступила от специалиста чешского Контроля на стартовом совещании РГ по УПТ (апрель 2015 года)
- ГФС Украины и таможенная служба Молдовы приняли участие в научно-исследовательском визите на пункт пост-таможенного контроля и аудита в таможенной администрации Чехии в Праге и Ческе-Будеевице 1-3 июля 2015 года





# Деятельность РГ по УПТ КОНТРОЛЬ И АУДИТ ПОСЛЕ РАСТАМОЖКИ

- Современные тенденции в мире таможни направлены на облегчение международной торговли и ускорение процедур контроля с момента выпуска товаров в пункт после-таможенного контроля и аудита, разработку руководящих принципов нового пункта после-таможенного контроля и аудита в ЕС, соответствующие процессы и преимущества использования подобных пунктов как современного таможенного инструмента - именно это было основной темой организованного EUBAM рабочего семинара в Одессе, 9-11 сентября, в котором приняли участие 22 специалиста молдавской и украинской таможенной службы. Докладчиками выступили таможенные эксперты ЕС из Чехии, Литвы и Словении





# Определена основная проблема

**Отсутствует концепция контроля после таможенного оформления соответствующая требованиям АА / DCFTA и СУПТ; низкая эффективность пункта после-таможенного контроля; недостаточной количество компетентных специалистов**

ITWG



# Деятельность РГ по УПТ КОНТРОЛЬ И АУДИТ ПОСЛЕ РАСТАМОЖКИ

## Достижения

Представлена полная информация о работе пункта после-таможенного контроля и аудита (РСА/РСС)

Запущена программа обмена возможными рисками

Упрощен процесс прямой коммуникации с экспертами ЕС

## Определены проблемы

Официальные ответы от иностранных таможенных органов не принимаются во внимание судебными органами

Таможня не имеет права запрашивать в банке информацию о платежах, относящихся к грузу, проходящему контрольные процедуры

Уплата таможенного долга откладывается до решения суда

Принимается оплата наличными

Контролируемый субъект имеет право не допустить таможенные службы к своей бухгалтерии





# Деятельность РГ по УПТ АВТОРИЗОВАННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОПЕРАТОРЫ (АЭО)

- Менеджер Чешской организации по работе национальных АЭО выступил с соответствующей презентацией на стартовом совещании РГ по УПТ в апреле 2015 года.
- В ходе работы представители украинской и молдавской таможи и посетили Национальный центр АЭО в Чехии, Ческе-Будеёвице. Там привлекли особое внимание к связи между АЭО и после-таможенным аудитом





## Деятельность РГ по УПТ АВТОРИЗОВАННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОПЕРАТОРЫ (АЭО)

Совместная программа поддержки ЕС/DG-TAXUD - EUBAM для украинской таможни в деле реализации Программы АЭО достигла апогея в 2015 году. В сотрудничестве с Миссией ЕС было организовано четыре мероприятия, посвященных АЭО, в Польше, Брюсселе, Германии и Литве.





# Деятельность РГ по УПТ АВТОРИЗОВАННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОПЕРАТОРЫ (АЭО)

## Польша, Гдыня и Гданьск; 23-24 сентября.

- проверка подачи заявлений на получение статуса АЭО; процедуры анализа рисков по вопросам выдачи сертификата АЭО для надежных экономических операторов.
- 2 визита в компании; одна - заявитель на сертификацию АЭО, а другая – уже сертифицирована как АЭО. Обе компании являются операторами контейнерных терминалов





# Деятельность РГ по УПТ

## АВТОРИЗОВАННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОПЕРАТОРЫ (АЭО)

### Бельгия, Брюссель; 30 сентября - 1 октября.

- переговорная встреча ЕС/АЭО; представлено 28 презентаций представителям украинской таможни
- отмечено, что реализация АЭО, в соответствии с АА / DCFTA в Украине все еще находится в стадии подготовки
- двусторонние встречи ЕС / АЭО и украинской таможенной службы. Намечены пробелы и меры, которые определяют будущие задачи и дальнейшие действия





# Деятельность РГ по УПТ

## АВТОРИЗОВАННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОПЕРАТОРЫ (АЭО)

- Германия, Нюрнберг; 13-14 октября
- структура АЭО в немецкой таможне
- система мониторинга компаний, имеющих сертификат АЭО
- Компания Schneider - он-лайн мониторинг выполнения требований безопасности и АЭО
- представитель немецко-польско-литовско-украинского проекта Twinning





### Литва, Вильнюс; 20-22 октября

процедура выдачи сертификата АЭО

требования к отчетности

связь с заявителем

роль региональной таможни в процедуре выдачи сертификата

мониторинг работы компании, получившей сертификат АЭО

связь между Программой АЭО, после-таможенного аудита, упрощенными процедурами и другие возможностями упрощения таможенных процедур

осязаемые преимущества, продвигаемые литовской таможней и

компанией-АЭО во время визита в логистическо-таможенный складской центр DHL





# Деятельность РГ по УПТ АЭО

## Что необходимо реализовать (предложения **EUBAM**)

Законодательная модель на основе соответствующей модели ЕС должна быть представлена в Верховной Раде до конца 2015 года;

- Миссия ЕС будет осуществлять мониторинг и поддержку ГФС Украины в ходе законодательной процедуры

Семинар по новым руководящим принципам ЕС АЭО должен быть организован для таможенных служб Украины и Молдовы

- Перевод новых руководящих принципов и анкеты

- Организация пилотного проекта

- Организация Семинара по анализу рисков для АЭО

- Реализация Программы о взаимном признании

Все упомянутые выше проекты будут осуществляться под руководством программы АЭО ЕС / DG-TAXUD; рассмотрение возможности сотрудничества с другими организациями (например, проектом Twinning, проекта EUBAM и т.д.)





# Деятельность Подгруппы

## Сокращение количества сопроводительных документов

Рационализация документов является одним из основных моментов всех инструментов упрощения процедур торговли, таких как СУПТ, руководства ВТамО и Руководства по внедрению УПТ ЕЭК ООН - все это отражено в законодательстве ЕС. Количество документов рассматривается в качестве одного из барьеров на пути международной торговли в рейтинге *Doing Business*, ежегодно проводимом Всемирным банком.

Март 2015 - По просьбе таможенной службы Молдовы Миссия ЕС предоставила письменную консультацию по вопросам снижения количества сопроводительных документов для таможенного оформления

Апрель 2015 - Совещание EUBAM и молдавской таможни по вопросам сокращения количества документов

Апрель 2015 - таможня Молдовы подготовила проект постановления правительства

Май 2015 - Решение правительства о внесении изменений в решение № 1140 от 2 ноября 2015 года

Август 2015 - Мониторинг действий Миссией ЕС по реализации решения правительства

Октябрь 2015 - Письмо о результатах мониторинга + отчет для таможенной службы Молдовы





## ПОДГРУППА

# Таможенные терминалы / склады временного хранения

2014 - доклад AmCham, подготовленный компанией GDS о таможенных терминалах

Февраль 2015 г. - анализ; совещание EUBAM и молдавской таможни по вопросам временного хранения

Апрель 2015 - совместная позиция EUBAM -BRITE; Совещание AmCham-MDCS-EUBAM -BRITE

Май 2015 - Рабочая встреча по таможенным терминалам, состоявшаяся в Кишиневе; технические визиты на терминалы

Август 2015 - Координационное совещание - комментарии к проекту закона о временном хранении; документы переданы таможенной службе Молдовы

Сейчас - реализация законодательной процедуры в процессе





**Июня 2015 - 1-е заседание фокус-группы «Форум Одессы - Бизнес-сообщество»**

**Июль - Подгруппа по проекту законодательства - поправки в Таможенный кодекс, связанные с процедурами в порту - участники EUAM, ГФС, ЕБА, AmCham; Комментарии были включены в проект, представленный Министерству Инфраструктуры / АМПУ**

**Сентябрь - совместное заседание EUBAM и AmCham - проект закона о процедурах в морских портах. Участники: ГФС, ветеринарная, фитосанитарная, экологическая служба совместно с ЕБА, ассоциации грузоотправителей, контейнерная ассоциация, PricewaterhouseCoopers, представители проекта USAID и Министерства инфраструктуры Украины/АМПУ. Большинство замечаний были непосредственно включены в проект.**





# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- **Инструмент реализации**
- **Инструмент коммуникации, общее понимание**
- **Унификация процедур**
- **Подгруппа в качестве гибкого рабочего инструмента**
- **Краткосрочное привлечение экспертов**
  - **Круглый стол - общение с экономическими**
- **Семинары по темам Повестки дня ассоциации**

# ГИБКОСТЬ